

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY ORNETA Z ORGANIZACJAMI
POZARZĄDOWYMI I INNYMI PODMIOTAMI OKREŚLONYMI W USTAWIE
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO
I O WOLONTARIACIE NA ROK 2025**

WSTĘP

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Organizacje pozarządowe są inkubatorem dla osób podejmujących aktywność, miejscem kształcenia liderów. Dla ich bieżącej pracy istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym w szczególności z organami samorządu gminnego.

Priorytetem władz Gminy Orneto jest służenie mieszkańcom w ramach posiadanych środków w sposób jak najbardziej skuteczny. Wierzymy, iż prowadzenie aktywnej polityki w zakresie współpracy z organizacjami społecznymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania miastem. Podłożem programu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest przekonanie, że wpłyną one na:

- 1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie i wspólnotę lokalną,
- 2) budowanie tkanki społeczeństwa obywatelskiego, poprzez aktywizację społeczności lokalnej,
- 3) prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu potrzeb,
- 4) uzupełnienie działań gminy w zakresie nie obejmowanym przez struktury gminne,
- 5) publicznego odciążenie sektora publicznego w realizacji niektórych zadań.

W ramach programu chcemy konstruować jasne i czytelne rozwiązania włączające organizacje pozarządowe w realny system demokracji lokalnej. Niniejszy program stanowi propozycję dla wszystkich organizacji wyrażających wolę współpracy, podejmujących działania promujące gminę Orneto oraz wszelkie działania na rzecz jej mieszkańców.

Ileokroć w Uchwale jest mowa o Ustawie oznacza to Ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. 2024, poz. 1491.)

I CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Cel główny

Celem głównym Programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy gminą Orneta a organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe

Celami szczegółowymi programu są:

- 1) poprawa jakości życia , poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców miasta i gminy Orneta,
- 2) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie i lokalną wspólnotę,
- 3) integracja społeczeństwa lokalnego,
- 4) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne,
- 5) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych,
- 6) prezentacje dorobku sektora i promowanie jego osiągnięć.

II ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy Orneta z organizacjami pozarządowymi oraz organizacjami pożytku publicznego odbywa się w oparciu o zasady partnerstwa, pomocniczości, efektywności, jawności, suwerenności stron oraz uczciwej konkurencji.

1. **Zasada partnerstwa** - realizowana jest w ramach ustalonych przez Radę Miejską i Burmistrza, w zakresie: uczestnictwa organizacji pozarządowych w rozeznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców miasta, sugerowania zakresu współpracy, opiniowania wniosków i ofert poprzez uczestnictwo w pracach komisji, proponowania standardów usług świadczonych przez organizacje.
2. **Zasada pomocniczości (subsydiarność)** – oznacza to, że problemy powinny być rozwiązywane na poziomie im najbliższym przez najbliższe wspólnoty, a wspólnoty wyższe (np. państwo) nie powinny zastępować w tych działaniach wspólnot niższych (np. organizacja, rodzina).
3. **Zasada efektywności** - polega na wspólnym dążeniu Gminy i organizacji pozarządowych do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.
4. **Zasada jawności** - organy administracji publicznej udostępniają współpracującym z nimi organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych.
5. **Zasada suwerenności stron** – partnerzy współpracy mają zdolność do bycia podmiotem prawa i obowiązków poprzez niezależne wykonywanie swoich zadań oraz swobodę w przekazywaniu tych kompetencji innym podmiotom.
6. **Zasada uczciwej konkurencji** - określa wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne, jak i nie publiczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny ich działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania.

III ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Przedmiotem współpracy Gminy Orneta z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 Ustawy, a w szczególności:

- 1) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,

- 2) ochrona i promocja zdrowia,
- 3) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 4) promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
- 5) działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości,
- 6) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- 7) działalność na rzecz nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
- 8) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży,
- 9) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 10) podtrzymanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 11) turystyka i krajoznawstwo lokalne,
- 12) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu, w szczególności poprzez edukację zdrowotną, organizację czasu wolnego, wyrównywanie szans życiowych, podnoszenie sprawności fizycznej,
- 13) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego,
- 14) porządek i bezpieczeństwo publiczne oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym,
- 15) upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji,
- 16) promocja i organizacja wolontariatu,
- 17) działania na rzecz osób w wieku emerytalnym,
- 18) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 19) działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt. 1-32a ustawy.

IV FORMY WSPÓŁPRACY

W ramach programu współpracy organizacje mogą uzyskać następujące formy wsparcia ich działalności:

1. Powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji (100% dotacji).
2. Wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji (dotacja budżetowa oraz pozostałe środki własne wnioskodawcy lub środki finansowe uzyskane z innych źródeł).

O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje prowadzące działalność na rzecz Gminy Orneta i jej mieszkańców.

3. Pomoc w uzyskaniu lokalu na preferencyjnych warunkach.

Organizacje pozarządowe, którym do realizacji działalności niezbędny jest lokal, mogą ubiegać się o wynajęcie go od miasta. Przydziały lokali będą następowały stosownie do możliwości. Lokale mogą być przeznaczone na działalność statutową. O przydział stałego lokalu mogą ubiegać się wyłącznie organizacje posiadające osobowość prawną. W ramach wniosku organizacja określa ogólne wymagania w stosunku do lokalu i zakres jego użytkowania. Organizacje ubiegające się o przydział lokalu zobowiązane są do złożenia następujących dokumentów:

- 1) dokumentów określających osobowość prawną – wypis z rejestru i statut,
- 2) danych osób odpowiadających za administrowanie lokalem,
- 3) ankiety orneckiego banku informacji o organizacjach pozarządowych (o ile nie była złożona

wcześniej).

4. Udostępnianie lokalu na spotkania.

Organizacje pozarządowe nie dysponujące własnym lokalem mają możliwość do nieodpłatnego wykorzystywania niektórych lokali do organizacji spotkań (np. sala narad, CKiBM, obiekty OSiR, Sala Sesyjna Urzędu Miejskiego w Ornecie i innych nie wymienionych będących własnością gminy). Szczegółowe warunki udostępniania ustalane będą pomiędzy organizacją, a administratorem obiektu.

5. Współpraca w gromadzeniu środków z innych źródeł.

Gmina Orneta, w ramach wydzielonego w budżecie funduszu pożyczkowego, będzie wspierać finansowo projekty organizacji pozarządowych realizowane ze środków zewnętrznych na terenie Gminy. Szczegółowe zasady i warunki finansowania określa Regulamin Funduszu Pożyczkowego dla Organizacji Pozarządowych z terenu Gminy Orneta.

Poza wsparciem finansowym pomoc władz miasta obejmować będzie:

- 1) opiniowanie wniosków o granty i dotacje, rekomendacje,
- 2) promowanie ciekawych programów mogących uzyskać środki ze źródeł trzecich,
- 3) inicjowanie oraz współorganizowanie konsultacji i szkoleń w zakresie działalności organizacji.

6. Konsultacje i szkolenia

W celu zwiększenia profesjonalizmu działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe, władze gminy przewidują możliwość inicjowania, organizowania lub współorganizowania szkoleń i konsultacji dotyczących działalności organizacji.

7. Promocja działalności organizacji.

Organizacje mogą umieszczać informacje, ogłoszenia oraz ulotki i foldery dotyczące ich bieżącej działalności:

- 1) na tablicach ogłoszeniowych urzędu,
- 2) na stronie internetowej urzędu,
- 3) w Punkcie Informacji Turystycznej.

8. Pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych.

Organizacje mogą występować o pomoc w nawiązaniu kontaktów z partnerami o podobnym charakterze za granicą. Docelowo zostanie stworzona baza danych dla organizacji zainteresowanych współpracą międzynarodową.

9. Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.

10. Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

11. Wzajemne informowanie o planowanych kierunkach działalności Gminy Orneta oraz organizacji pozarządowych działających na jej terenie.

V PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Do zadań priorytetowych Gminy Orneta na rok 2025 należą:

Zadanie 1 - „Organizacja wydarzeń społeczno-kulturalnych, imprez, spotkań, konkursów, zabaw adresowanych do mieszkańców Gminy Orneta „**stanowiących promocję zdrowego stylu życia**”.

Zadanie 2 - „Działalność na rzecz kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego”.

Zadanie 3 - „Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych”.

Zadanie 4 - „Ekologia i ochrona zwierząt”

Zadanie 5 – „Działania edukacyjne na rzecz poprawy warunków ochrony przeciwpożarowej”

Zadanie 6 – „Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych”

Zadanie 7 - „Świadczenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania osób uprawnionych do świadczeń, na terenie gminy Orneta”.

Zadanie 8 - „Prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy w Henrykowie przy Caritas „EPARCHII OLSZTYŃSKO-GDAŃSKIEJ”.

1. Dotacje nie będą przyznawane na:

- 1) budowę, inwestycje i remonty,
- 2) zakup gruntów,
- 3) działalność gospodarczą,
- 4) pokrycie kosztów utrzymania biura organizacji nie związanych z realizacją projektu (oferty),
- 5) zakup środków majątkowych,
- 6) działalność partyjną i polityczną.

2. Organizacja pozarządowa może z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej, w sekretariacie Urzędu Miejskiego w Ornece w zamkniętej kopercie z dopiskiem „Oferta realizacji zadania publicznego: (należy wskazać jakiego zadania) w formie powierzenia lub wsparcia”.

Oferty mogą wpływać przez cały rok. Organizacja pozarządowa powinna być poinformowana o podjętej decyzji w ciągu 2 miesięcy od daty złożenia oferty.

3. Postępowanie o udzielenie dotacji prowadzone jest w trybie określonym w ustawie w formie ogłoszonego otwartego konkursu ofert w oparciu o zasadę powszechności, jawności, efektywności i formy pisemnej postępowania.

4. Zgodnie z art. 19a Ustawy na wniosek organizacji pozarządowej lub podmiotu wymienionego w art. 3 ust. 3 Ustawy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może zlecić organizacji pozarządowej lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 Ustawy, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, spełniającego łącznie następujące warunki:

- 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10.000 zł;
- 2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni,
- 3) łączna kwota środków finansowych przekazanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego tej samej organizacji pozarządowej lub temu samemu podmiotowi wymienionemu w art. 3 ust. 3, w trybie określonym w ust. 1, w danym roku kalendarzowym, nie może przekroczyć kwoty 20 000 zł,
- 4) wysokość środków finansowych przyznanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w trybie, o którym mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w

roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3.

VI OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Gmina Orneta realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na podstawie rocznego programu współpracy, działania te obejmują rok kalendarzowy 2025.

VII SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Cele zawarte w programie współpracy powinny być realizowane przez:

- 1) równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków (stosownie do ustawy o dostępie do informacji publicznej),
- 2) zlecanie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe poprzez powierzanie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie,
- 3) współpracę na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności,
- 4) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, w szczególności z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej,
- 5) udział podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w działaniach programowych samorządu,
- 6) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 7) użyczanie bądź wynajmowanie na preferencyjnych warunkach lokali na spotkania podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
- 8) promocję działalności podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w mediach,
- 9) pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych z partnerami o podobnym profilu,
- 10) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art.3 ust.3 Ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

VIII WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Wysokość środków planowanych na realizację zadań określonych powyżej, wynosi odpowiednio:

1) na zadanie nr 1 przeznacza się środki w wysokości –	27.000,00 zł
2) na zadanie nr 2 przeznacza się środki w wysokości –	46.000,00 zł
3) na zadanie nr 3 przeznacza się środki w wysokości -	5.000,00 zł
4) na zadanie nr 4 przeznacza się środki w wysokości -	1.000,00 zł
5) na zadanie nr 5 przeznacza się środki w wysokości -	2.500,00 zł
6) na zadanie nr 6 przeznacza się środki w wysokości -	1.500,00 zł
7) na zadanie nr 5 przeznacza się środki w wysokości -	1.550.000,00 zł
8) na zadanie nr 6 przeznacza się środki w wysokości -	1.621.401,00 zł

IX SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU:

1. Burmistrz Ornety dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.

2. Mierniki efektywności programu oparte są na informacji dotyczącej jego realizacji w ciągu ostatniego roku, a w szczególności:
 - 1) liczbie organizacji pozarządowych i innych podmiotów biorących udział w realizacji programu,
 - 2) liczbie osób zaangażowanych w realizację programu,
 - 3) liczbie osób, które były adresatami działań publicznych ujętych w programie,
 - 4) wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu,
 - 5) wysokości środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty w realizację zadań publicznych ujętych w programie.
3. Burmistrz Ornety składa Radzie Miejskiej Ornety sprawozdania z realizacji rocznego programu współpracy w terminie do 30 maja następnego roku.
4. Na podstawie sprawozdania, oceny ewaluacyjnej programu i po zebraniu uwag o jego realizacji, przygotowujący jest kolejny roczny program.

X KOMISJA KONKURSOWA

1. Komisja Konkursowa opiniująca oferty realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe będzie powoływana zarządzeniem Burmistrza każdorazowo do ogłoszonego konkursu w celu zaopiniowania złożonych wniosków o dotację.
2. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) dotyczące wyłączenia pracownika.
3. Komisja może korzystać z opinii niezależnych ekspertów.
4. Komisja pracuje zgodnie z zatwierdzonym przez Burmistrza Ornety regulaminem stanowiącym załącznik do zarządzenia Burmistrza Ornety w sprawie powołania Komisji Konkursowej.
5. W sytuacjach spornych głos rozstrzygający należy do Przewodniczącego Komisji.

XI INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Procedura współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi w przedmiocie tworzenia Programu na kolejny rok winna uwzględniać możliwość czynnego udziału organizacji w procesie przygotowania projektu. Roczny program współpracy uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.
2. Projekt programu współpracy opracowuje Burmistrz Ornety, który przyjmuje wnioski na temat propozycji zapisów do programu na rok następny oraz przeprowadza konsultację projektu współpracy zgodnie z postanowieniami pkt 3,4 i 5.
3. Na podstawie propozycji organizacji, a także uwag i wniosków, Burmistrz Ornety przygotowuje projekt uchwały w sprawie Programu na kolejny rok i następnie przedstawia go organizacjom, umożliwiając szeroki dostęp do uczestnictwa w konsultacjach, na zasadach określonych w uchwale Rady Miejskiej XLIV/336/10 z dnia 30 lipca 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Termin konsultacji ustalono od 7 października 2024 r. do 28 października 2024 r. – zgodnie z zarządzeniem Burmistrza Ornety Nr. RO.0050.133.2024 z dnia 7.10.2024 r. W okresie wyznaczonym przez Burmistrza Ornety, wyznaczone podmioty nie wniosły żadnych skarg ani uwag do projektu uchwały.
4. Projekt programu współpracy wywieszany jest na tablicy ogłoszeń, umieszczany na stronie internetowej

urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce współpraca z organizacjami. Dodatkowo przesyłany jest podmiotom, które brały udział w otwartych konkursach w roku poprzednim za pośrednictwem poczty elektronicznej.

5. Skonsultowany projekt uchwały zostaje przez Burmistrza Ornety przekazany Radzie Miejskiej w Ornece.