

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt. 2, art. 75 ust. 1 pkt 4 oraz art. 84, art. 85 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572), po rozpatrzeniu wniosku **MC BC sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie ul. Metalowa 3, 10-603 Olsztyn, reprezentowanej przez Pana Łukasza Roman, działającej na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Panią Katarzynę Lasocką – Burmistrza Ornety:**

- I. Stwierdzam brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Rozwój infrastruktury dla ruchu niezmotoryzowanego w Orniecie - budowa ciągów pieszo-rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą”.**
- II. Określam wymagania w zakresie korzystania ze środowiska na etapie realizacji i eksploatacji planowanego przedsięwzięcia:**
 - 1. Zaplecze budowy i bazę sprzętową zlokalizować na uszczelnionym podłożu w odległości od koryta rzeki Drwęca Warmińska zapewniającej. Wyposażyć w sorbenty do neutralizacji substancji szkodliwych, w tym ropopochodnych (np. paliw, smarów) i syntetycznych (np. olejów). W celu neutralizacji ewentualnych wycieków substancji ropopochodnych należy na bieżąco usuwać je z wykorzystaniem sorbentów, w przypadku znacznego zanieczyszczenia gruntu, zapewnić sprawne jego zebranie i usunięcie przez uprawniony podmiot.**
 - 2. Zapewnić właściwe gospodarowanie odpadami wytwarzanymi w czasie realizacji, eksploatacji i likwidacji instalacji, w tym minimalizować ich ilość, składować selektywnie w pojemnikach do tego celu przeznaczonych, w wyznaczonych miejscach, w warunkach zabezpieczających przed przedostawaniem się do środowiska substancji szkodliwych oraz zapewnić ich sprawny odbiór przez podmiot posiadający odpowiednie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gospodarowania odpadami.**
 - 3. Zabiegi związane z naprawami, tankowaniem, wymianą oleju środków transportu, maszyn, należy wykonywać poza placem budowy, w miejscach do tego odpowiednio przystosowanych, zabezpieczonych przed przedostaniem się zanieczyszczeń do środowiska gruntowo-wodnego i wód powierzchniowych.**
 - 4. Używać wyłącznie sprawny technicznie sprzęt i monitorować ewentualne wycieki substancji ropopochodnych ze sprzętu, czy pojazdów.**
 - 5. Prace budowlane i eksploatacyjne z wykorzystaniem maszyn i urządzeń, należy wykonywać wyłącznie w porze dziennej.**
 - 6. Zaplecze budowy wyposażyć w system toalet przenośnych i zapewnić jego sukcesywne serwisowanie poprzez wywiezienie nieczystości na oczyszczalnię ścieków.**
 - 7. Zabezpieczyć rzekę przed zanieczyszczeniami wypłukiwanymi z materiałów stosowanych do budowy oraz przedostaniem się do jej koryta odpadów, zanieczyszczeń pochodzących z prac rozbiórkowych czy montażowych.**
- III. Określam wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w projekcie budowlanym:**
 - 1. Na etapie robót budowlanych zabezpieczyć wykopy przed przedostawaniem się do nich drobnych zwierząt (gryznie, gady, płazy); w przypadku ich przedostania się, podjąć natychmiastowe działania celem wypuszczenia ich poza rejon prowadzonych prac.**
 - 2. Stosować materiały budowlane spełniające standardy jakościowe, określone obowiązującymi przepisami, normami oraz wykazujących jak najmniejsze obciążenie dla środowiska.**
 - 3. Zachować ciągłość przepływu wody w rzece.**
 - 4. Roboty budowlane wykonywać przy niskich stanach wód, poza okresem zagrożenia powodziowego.**

UZASADNIENIE

MC BC sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie ul. Metalowa 3, 10-603 Olsztyn, reprezentowana przez Pana Łukasza Roman, działająca na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Panią Katarzynę Lasocką – Burmistrza Ornety zwanym dalej

„Wnioskodawcą”, 23.12.2024 r. wystąpiła do tutejszego organu z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Rozwój infrastruktury dla ruchu niezmotoryzowanego w Ornece - budowa ciągów pieszo-rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą” wraz z wymaganymi załącznikami.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą ooś”, organem właściwym do ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia jest Burmistrz Orneety.

Przedmiotowa inwestycja zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 62 Rozporządzeniem Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.), do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się przedsięwzięcie – drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stwierdza się po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego oraz organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej tj. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Organ poprzez wezwanie z 30.12.2024 r. wezwał wnioskodawcę do weryfikacji wniosku oraz danych zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia. Wnioskodawca wraz z pismem z 07.01.2025 r. (wpłynęło 09.01.2025 r.) przedłożył organowi poprawiony wniosek oraz karta informacyjna przedsięwzięcia.

Organ w oparciu o art. 74 ust. 3 ustawy ooś oraz art. 49 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego poprzez obwieszczenie z 16.01.2025 r., poinformował strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie. W obwieszczeniu wskazał zakres planowanego przedsięwzięcia, organy opiniujące, 14 dniowy termin na zapoznanie się z dokumentami sprawy. Obwieszczenie wywieszono na tablicach ogłoszeń tutejszego urzędu i zamieszczono na stronie internetowej Urzędu. Dodatkowo organ poprzez pismo z 16.01.2025 r. przesłał ww. obwieszczenie Przewodniczącemu Rady Osiedla Nr 2 i Nr 4 w Ornece, z prośbą o wywieszeniu na tablicach ogłoszeń. Tego samego dnia do organów opiniujących tj. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lidzbarku Warmińskim, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie RZGW w Gdańsku Zarząd Zlewni w Elblągu, wystosowano pismo, wraz z wymaganymi załącznikami, o wydanie opinii, co do konieczności przeprowadzenia procedury oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

30.01.2025 r. do organu wpłynęło wezwanie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie znak: WSTE.4220.7.2025.JM z 28.01.2025 r. w zakresie uzupełnienia złożonego ww. wniosku o wydanie opinii o kartę informacyjną przedsięwzięcia na nośniku elektronicznym. Również tego dnia do organu wpłynęło pismo od Przewodniczącemu Rady Osiedla Nr 2 w Ornece, w którym wskazano okres wywieszenia ww. obwieszczenia na tablicy ogłoszeń rady osiedla.

Organ poprzez pismo z 10.02.2025 r. przekazał Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie WST w Elblągu kartę informacyjną przedsięwzięcia na nośniku elektronicznym.

03.02.2025 r. do organu wpłynęło wezwanie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Elblągu odnoszące się do kwalifikacji planowanego przedsięwzięcia.

Organ pismem z 17.02.2025 r. uzupełnił wniosek o wydanie opinii, wskazując wykładnię prawną odnośnie kwalifikacji planowanej inwestycji.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lidzbarku Warmińskim poprzez opinię znak: ZNS.9022.1.1.2025 z 03.02.2025 r. (wpłynęła 07.04.2025 r.) wyraził opinię o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

03.03.2025 r. do organu wpłynęła opinia Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Elblągu znak: GE.ZZŚ.4901.12.2025.PK z 25.02.2025 r., w której stwierdzony został brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji oraz zostały określone warunki i wymagania jej realizacji.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie WST w Elblągu poprzez pismo znak: WSTE.4220.7.2025.JM z 27.02.2025 r. (wpłynęło 05.03.2025 r.) stwierdził, powołując się m.in. na Komunikat Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska dotyczący kwalifikacji chodników i ścieżek rowerowych w kontekście wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, że planowana przedsięwzięcie nie zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Organ wypełniając wymóg określony w art. 10 ustawy z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572), poprzez obwieszczenie z 12.03.2025 r. poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania oraz wskazał nowy termin załatwienia sprawy. Obwieszczenie zamieszczono na stronie internetowej Urzędu, jak i wywieszono na tablicach ogłoszeń w budynku Urzędu Miejskiego w Ornece. Również przesłano je Przewodniczącemu Rady Osiedla Nr 2 i Nr 4 w Ornece, z prośbą o wywieszeniu na tablicach ogłoszeń. W terminie wskazanym w ww. obwieszczeniu nie wpłynęły żadne uwagi, wnioski, ani żądania stron postępowania. 20.03.2025 r.

Przed wydaniem niniejszej decyzji organ szczegółowo przeanalizował zebrane dokumenty w sprawie, w tym opinie organów opiniujących, jak również opinie i wyroki w zakresie konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn. „Rozwój infrastruktury dla ruchu niezmotoryzowanego w Ornece - budowa ciągów pieszo-rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą”. Wskazany ww. Komunikat Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska nie stanowi źródła prawnego, jednak przedstawiona w nim wykładnia może zostać zastosowana przez organ w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Organ może powołać się na jej treść, ale należy pamiętać, że to organ orzekający w sprawie stosuje prawo i dokonuje wykładni przepisów na potrzeby konkretyzacji stosunku administracyjnego. Treść komunikatu może mieć zatem w istocie charakter pomocniczy. Należy mieć jednocześnie na uwadze, że w świetle poglądów orzecznictwa sądowego, droga rowerowa (ścieżka rowerowa) służąca do ruchu rowerów dłuższa niż 1 km, a dodatkowo posiadająca nawierzchnię twardą, jest przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć

mogących znacząco oddziaływać na środowisku, którego realizacja, zgodnie z art. 71 ustawy ooś, wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 11 stycznia 2024 r., II SA/Bk 905/23). Organ także przeanalizował zapisy art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) a w szczególności: rodzaj, skalę i charakter inwestycji, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jej realizacją, prawdopodobieństwo, czas trwania, zasięg oddziaływania oraz odwracalność oddziaływania, a także wykorzystanie zasobów naturalnych, emisję i uciążliwości związane z eksploatacją inwestycji, gęstość zaludnienia wokół inwestycji oraz usytuowanie przedsięwzięcia względem obszarów wymagających specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt, ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszarów Natura 2000.

Zgodnie z zapisami zawartymi w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, stanowiącej załącznik do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, planowane przedsięwzięcie polega na budowie ciągów pieszo-rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Głównym jej celem jest rozwinąć rozwój podstawowej obsługi komunikacyjnej oraz osiągnięcia zrównoważonej mobilności na terenie miasta Ornety, w szczególności poprzez: budowę drogi pieszo – rowerowej, budowę linii kablowej oświetleniowej wraz ze słupami oświetleniowymi (oświetlenie energooszczędne) i szafy sterowniczej oraz monitoringu wizyjnego, zabezpieczenie i przebudowę kolidujących z inwestycją sieci uzbrojenia terenu i infrastruktury technicznej, wycinkę kolidujących drzew i krzewów, oznakowanie poziome i pionowe, budowę urządzeń zabezpieczających ruch pieszych i rowerzystów, montaż elementów małej architektury tj. koszy, ławek oraz stojaków rowerowych, przebudowę istniejących przepustów, wymianę istniejących kładek na kładki pieszo-rowerowe, przebudowę schodów terenowych z przystosowaniem na wózki i rowery oraz realizację innych niezbędnych czynności wymaganych przepisami prawa. Łączną długość dróg utwardzonych w ramach inwestycji wynosi 1029 m, w tym: drogi pieszo-rowerowej – 722 m, chodnika ze chodami – około 114 m oraz ciągu z nawierzchni drewnianej – około 190 m. Szerokość planowanych dróg oraz chodników planuje się wykonać od 2,0 m do 5,0 m. W ramach przedsięwzięcia planuje się również budowę kładki, w postaci kładek modułowych o długości około 13 m i 15 m i szerokości każda około 3 m.

Planowana inwestycja służyć będzie ułatwieniu w mobilności w miejscowości Orneta dla osób poruszających się rowerami, pieszo oraz dla osób z niepełnosprawnością.

Inwestycja zlokalizowana jest na działkach o następujących numerach ewidencyjnych: 218; 194/2; 263; 266/4; 273; 272/6; 189/43; 264; 265, obręb Nr 1 miasto Orneta. Powierzchni terenu, na której będzie realizowane przedsięwzięcie wyniesie około 3810 m². Z planowaną budową związane będzie usunięcie drzew i krzewów. Drzewa niekolidujące z planowaną inwestycją zostaną zaadoptowane. Drzewa przeznaczone do usunięcia nie tworzą alei przydrożnych oraz nie przedstawiają wybitnych walorów przyrodniczo-krajobrazowych.

Planowana inwestycja przebiega śladem istniejących chodników, dróg, wydeptanych ścieżek oraz terenów dziewiczych. Przedsięwzięcie nie koliduje z żadną zabudową mieszkaniową, ani gospodarczą.

Zgodnie z informacją zawartą w Karcie informacyjnej przedsięwzięcia na obecnym etapie zakłada się wybudowanie drogi pieszo-rowerowej o nawierzchni z mieszanek mineralno-asfaltowych, podbudowy z kruszywa łamanego oraz warstw odsączających z piasków. Zakres planowanych robót obejmuje: budowę drogi pieszo-rowerowej z nawierzchni bitumiczno-asfaltowej; chodników oraz schodów z kostki betonowej; oświetlenia oraz monitoringu; w przypadku braku uzyskania odstępstwa, budowa kanału technologicznego, wymiana kładek pieszo-rowerowych, w przypadku wystąpienia, usunięcie kolizji z sieciami uzbrojenia terenu podziemnego i naziemnego, wycinka drzew i krzewów kolidujących z budowaną infrastrukturą, wykonanie urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, zagospodarowanie zielenią. Planowana inwestycja służyć będzie ułatwieniu w mobilności dla osób poruszających się rowerami, pieszo oraz dla osób z niepełnosprawnością.

Sprzęt do wykonania robót będzie typowy dla realizacji inwestycji: ciężarówka, koparki, ładowarki, równiarki, walce, układarki oraz lekki sprzęt budowlany. Ważnym elementem na etapie realizacji przedsięwzięcia będzie zabezpieczenie rzeki Drwęca Warmińska przed zanieczyszczeniem. W tym celu planowane są działania: miejsce serwisowania i postoju ciężkiego sprzętu, składowanie materiałów budowlanych, jak również innych miejsc, gdzie występuje potencjalne zagrożenie skażenia substancjami ropopochodnymi, będzie odpowiednio zabezpieczone przed ewentualną możliwością wycieków i skażenia środowiska. Plac budowy zostanie wyposażony w środki do neutralizacji rozlanych substancji ropopochodnych. Używany sprzęt będzie sprawnie technicznie. Tankowanie sprzętu wykorzystywanego do prac budowlanych, samochodów tylko i wyłącznie na stacjach paliw wyposażonej we właściwe zabezpieczenie przeciw rozlewowi. Na etapie realizacji przedsięwzięcia woda będzie dowożona beczkownikami lub za zgodą zarządcy pobierana z sieci wodociągowej. Zakres planowanych prac nie przewiduje odwodnienia wykopów, z uwagi na niski poziom wód gruntowych. W przypadku konieczności odwodnienia, prace odwodnieniowe prowadzi się bez konieczności trwałego obniżenia poziomu wód gruntowych. Wody te należy odprowadzić w sposób nie powodujący zalewania terenów sąsiednich oraz niezmienniający stanu wody na gruncie, w szczególności kierunku odpływu wód opadowych ze szkodą dla gruntów sąsiednich. Odpady na etapie realizacji będą zbierane w sposób selektywny. Miejsca ich gromadzenia będą odpowiednio zorganizowane i zabezpieczone, następnie przekazane do zagospodarowania podmiotowi uprawnionemu. Wody opadowe i roztopowe będą odprowadzane powierzchniowo poprzez swobodny spływ wód na teren przyległy do inwestycji. Na etapie eksploatacji będą powstawały odpady, które zagospodarowane zostaną zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Oddziaływanie na środowisko instalacji będzie miało miejsce na etapie jej budowy. Będzie to związane z emisją spalin i pyłów do powietrza w wyniku transportu i montażu poszczególnych elementów instalacji. Oddziaływanie to będzie ograniczone do terenu działki wskazanej pod inwestycję oraz terenów najbliższej położonych. Oddziaływanie to będzie okresowe, ograniczone czasem trwania prac budowlanych oraz punktowe. Emisję substancji do powietrza może stanowić: pył mineralny, produkty spalania paliw, ewentualne gazy i inne substancje chemiczne. W trakcie realizacji przedsięwzięcia będzie miała miejsce emisja nieorganizowana. Głównymi emitarami hałasu na terenie budowy będą maszyny i urządzenia budowlane oraz samochody osobowe i ciężarowe. Emisja hałasu będzie miała charakter punktowy, krótkotrwały i odwracalny. Zakłada się, że prace budowlane będą prowadzone w porze dziennej. Zjawisko wystąpienia hałasu będzie miało charakter krótkotrwały i ograniczony, a wszelkie uciążliwości z tym związane będą miały charakter przemijający i ustąpią całkowicie po zakończeniu prac związanych z realizacją planowanego przedsięwzięcia.

Przedmiotowe przedsięwzięcie nie jest zlokalizowana na: obszarach wybrzeży; obszarach wodno-błotnych; obszarach górskich lub kompleksów leśnych; obszarach o dużej gęstości zaludnienia – najbliższa zabudowa mieszkaniowa znajduje się w odległości około 60 m, w kierunku południowym od granicy terenu przeznaczonego pod realizację przedsięwzięcia; obszarach o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne; obszarach przylegających do jezior; obszarach ochrony uzdrowiskowej. Zlokalizowane jest również poza obszarami prawnie chronionymi, o których mowa w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 1478 ze zm.). Najbliżej położone są: w odległości około 1,0 km od Obszaru Chronionego Krajobrazu Równiny Orneckiej, około 2,0 km od Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki, około 4,3 km Obszaru Natura 2000 *Dolina Pasłęki (PLB280002)*, około 1,2 km od obszaru Natura 2000 *Rzeka Pasłęka (PLH280006)* oraz około 6,4 km rezerwatu przyrody *Ostoja bobrów na rzece Pasłęce*.

Z uwagi na charakter, skalę i zasięg oddziaływania planowanego przedsięwzięcia oraz jego lokalizację na terenach antropogenicznie przekształconych – przedmiotowa inwestycja nie wpłynie negatywnie na prawne formy ochrony funkcjonujące w jej pobliżu, jak również na walory przyrodnicze i krajobrazowe. Na terenie inwestycyjnym nie stwierdzono występowania cennych pojedynczych lub grupowych elementów przyrodniczych podlegających ochronie. Nie stwierdzono także występowania gniazd ptaków, które są objęte ochroną indywidualną.

Odnosząc się do zapisów art. 63 ust. 1 pkt. 1 lit. e ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko dotyczących ryzyka wystąpienia poważnej awarii, należy stwierdzić, że planowane przedsięwzięcie nie należy do kategorii zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii. Przedsięwzięcie zarówno w fazie realizacji jak i eksploatacji nie niesie za sobą ryzyka wystąpienia awarii i niebezpieczeństwa dla środowiska związanej z użytymi materiałami oraz technologią robót drogowych.

W związku z zapisami art. 63 ust. 1 pkt. 3 lit. b ww. ustawy z uwagi na zakres i charakter planowanego przedsięwzięcia należy stwierdzić, że inwestycja nie będzie powodowała transgranicznego oddziaływania na środowisko (odległości od granicy państwo około 33 km).

Zgodnie ze złożonymi dokumentami w sprawie stwierdzono, że na terenie planowanej inwestycji nie występują obszary stref ochronnych ujęć wód podziemnych. Uwzględniając art. 63 ust. 1 pkt. 1 lit. c cytowanej ustawy należy stwierdzić, że inwestycja nie będzie wiązała się z wykorzystaniem zasobów naturalnych. W myśl art. 63 ust. 1 pkt. 3 lit. c ww. ustawy stwierdza się, że wielkość i złożoność oddziaływania przedsięwzięcia są znikome.

Planowana inwestycja – budowa ciągów pieszo-rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą, zgodnie z obecnie obowiązującym Rozporządzeniem Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. z 2023 r., poz. 300), położona jest na terenie obszaru dorzecza Wisły – region wodny Dolnej Wisły, w zlewni jednolitej części wód powierzchniowych rzecznych kod: PLRW20001156699 o nazwie Drwęca Warmińska od Mingajń do ujścia. JCWP posiada status naturalnej części wód, jest ona monitorowana. Stan tych wód oceniony został jak zły, zaś ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych oznaczona jest jako zagrożona. Dla analizowanej JCWP wprowadzono derogację, w tym ustalono mniej rygorystyczne cele oraz czasową, na podstawie której osiągnięcie celów środowiskowych – dobry stan ekologiczny; zapewnieni drożności cieku według wymagań gatunków chronionych, stan chemiczny: dla zlagodzonych wskaźników [bezo(a)piren(w)], związku tributylcyn(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników – stan dobry może nastąpić dopiero do 2027 r. Przedłużono termin osiągnięcia celów ze względu na warunki naturalne.

Inwestycja położona jest w obszarze jednolitych części wód podziemnych kod: PLGW200019, która charakteryzuje się dobrym stanem ilościowym oraz dobrym stanem chemicznym. Jest ona monitorowana, a ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych określona jest jako niezagrożona. Celem JCWPd jest osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu ilościowego i dobrego stanu chemicznego tych wód.

Planowana inwestycja nie jest zlokalizowana w pobliżu ujęcia wód podziemnych oraz w strefie ochrony bezpośredniej lub pośredniej ujęcia wody, ani w obszarze szczególnego zagrożenia powodziowego. W obszarze działek inwestycyjnych nie występują lokalne zbiorniki wodne, obszary wodno-błotne, ujścia rzek. Wg danych posiadanych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Elblągu wynika, że działka Nr 273, obreb Nr 1 miasto Orneta, stanowiąca rzekę Drwęca Warmińska, znajduje się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, na którym obowiązują szczegółowe zapisy ustawy Prawo wodne.

Z uwagi więc na zapisy art. 81 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz ww. dane należy stwierdzić, że planowane przedsięwzięcie nie stwarza nowego i nie zwiększy istniejącego zagrożenia nieosiągnięcia celów środowiskowych wskazanych w ww. planie. Mając na uwadze charakter inwestycji, a także przy zastosowaniu ograniczeń zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia i sentencji niniejszej decyzji, nie ma możliwości, aby jej realizacja miała jakikolwiek wpływ na termin osiągnięcia właściwego stanu jednolitych części wód powierzchniowych i aby przyczyniła się tym samym do nie zrealizowania celów środowiskowych. Z uwagi więc na zapisy art. 81 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz ww. dane należy stwierdzić, że planowane przedsięwzięcie nie stwarza nowego i nie zwiększy istniejącego zagrożenia nieosiągnięcia celów środowiskowych wskazanych w ww. planie.

Zgodnie z art. 80 z ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ wydaje decyzję o środowiskowych warunkowaniach, po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Teren inwestycji jest objęty obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przyjętym na obszarze objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, przyjętym w drodze Uchwały Nr XIII/94/11 Rady Miejskiej w Ornece z dnia 26 października 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Orneta. (Publikacja: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 18.01.2012 roku, poz.201.) i oznaczony jest w części jako ZP2 – przestrzeń publiczna - zieleni parkowa oraz MN1 – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, wolnostojąca o niskiej intensywności.

Organ dokonując analizy zebranego materiału w sprawie, w tym opinii organów opiniujących zauważył, że Wnioskodawca wskazał w karcie informacyjnej przedsięwzięcia wariant Inwestora – polegający na realizacji przedsięwzięcia – przyjęte rozwiązania projektowe prowadzone w układzie liniowym, metodą dziennych działek roboczych nie przewidują rozwiązań wariantowych realizacji budowy, w kontekście ich innej lokalizacji. Wynika to z faktu, że planowana inwestycja dotyczy budowy po istniejącym już śladzie oraz według obserwacji zapotrzebowania przez mieszkańców. Zaniechanie wykonania inwestycji może spowodować niebezpieczeństwo dla poruszających się po tym terenie mieszkańców. Nieuregulowana droga gruntowa nie będzie wystarczającym rozwiązaniem zapewniającym użytkownikom bezpieczeństwo i komfort poruszania się. Co więcej, w czasie opadów deszczu i powstające przy tym wymywania oraz tworzące się zagłębienia będą wypełnione wodą, co stworzyć będzie dodatkowe zagrożenie. Stąd nasuwa się jednoznaczny wniosek, że w wyniku planowanej budowy, warunki środowiska na obszarach bezpośrednio przyległych do projektowanej inwestycji ulegną znaczącej poprawie, co do bezpieczeństwa osób poruszających się po omawianym terenie oraz umożliwi poruszanie się dla osób z niepełnosprawnością.

Z uwagi na powyższe należy uznać, że wybór wariantu proponowanego przez Wnioskodawcę jest rozwiązaniem korzystniejszym pod względem w wielu aspektach, tym i ochrony środowiska. Oddziaływanie na środowisko planowanego przedsięwzięcia będzie widoczne w fazie jego realizacji, w wyniku zastosowania maszyn i urządzeń budowlanych potrzebnych do wykonania prac budowlanych. Będzie to oddziaływanie o charakterze okresowym, lokalnym, krótkoterminowym i odwracalnym. Tereny wokół projektowanej inwestycji nie są obecnie wykorzystywane do celów innych niż rolnicze. Realizacja planowanego przedsięwzięcia nie będzie negatywnie oddziaływała na klimat. Nie jest ono związana z emisją gazów cieplarnianych do środowiska (poza krótkotrwałą fazą jego realizacji).

Wszystkie prace związane z realizacją inwestycji należy prowadzić zgodnie z danymi przedłożonymi w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, warunkami wskazanymi w sentencji niniejszej decyzji i obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony środowiska, w sposób jak najmniej szkodliwy dla środowiska. Po zakończeniu prac tereny przyległe i oddziaływania inwestycji przywrócić do stanu poprzedniego.

Eksploatacja instalacji nie wpłynie na formy ochrony przyrody funkcjonujących w obrębie działek inwestycyjnych, w tym na obszar Natura 2000. Z uwagi na rodzaj i skalę planowanego przedsięwzięcia, powierzchnię i rodzaj zajętego pod inwestycję terenu, nie przewiduje się jej wpływu na pogorszenie stanu siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których obszary te zostały wyznaczone. W żaden sposób nie spowoduje pogorszenia warunków mieszkaniowych, ponieważ nie będzie emitować zanieczyszczeń do powietrza.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej decyzji służy stronie wniesienie odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie za moim pośrednictwem w terminie czternastu dnia od daty jej doręczenia.

Zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz.1112 ze zm.), decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w ust. 1, oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1a. Złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia następuje w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, z zastrzeżeniem ust. 4 i 4b.

Złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia może nastąpić w terminie 10 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, o ile strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na który została przeniesiona ta decyzja, otrzymali, przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 3, od organu, który wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, stanowisko, że realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo oraz że aktualne są warunki realizacji przedsięwzięcia określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub postanowieniu, o którym mowa w art. 90 ust. 1, jeżeli było wydane. Zajęcie stanowiska następuje w drodze postanowienia uwzględniającego informacje na temat stanu środowiska i możliwości realizacji warunków wynikających z decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Załącznik:

Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia zgodnie z art. 82 ust. 3 ustawy ooś.

z up. BURMISTRZ
Daniel Piotrkowski
ZASTĘPCA BURMISTRZA
(podpis nieczytelny)

Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia.

I. Przewidywana ilość wykorzystanej wody, surowców, materiałów, paliw oraz energii.

Etap budowy.

Materiały wykorzystywane w toku budowy to: woda, piasek, kruszywo, mieszanki mineralno-asfaltowe, kruszywo naturalne, beton cementowy, kostka brukowa wraz z gotowymi elementami betonowymi, stal, farby, kable, humus, paliwa do napędu pojazdów samojezdnych.

Stosowane materiały kamienne (grysy, żwiry, piasek itp.) pochodzą z źródeł kopalnianych spoza terenu budowy. Asfalt i cement pochodzą z zakładów petrochemicznych i z cementowni. Stal z hut. Woda niezbędna do wykonania robót drogowych dowożona będzie beczkowozami przystosowanymi do realizacji robót drogowych i mostowych lub za zgodą zarządcy pobierana z sieci wodociągowej rozdzielczej. Materiały niezbędne do realizowania inwestycji dowożone będą transportem samochodowym odpowiednio dostosowanym do przewożonych materiałów i wykorzystywanych tras transportu. Przewóz materiałów ponadgabarytowych (np. modułowe kładki pieszo-rowerowe) będą wykonywane po uzyskaniu od właściwych zarządców dróg zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.

Przybliżoną ilość zużycia surowców, materiałów, paliw i energii będą wynosić w przybliżeniu: woda – maksymalnie ok. 1000 m³, paliwa – ok. 10 Mg; oleje – ok. 1,2 Mg, smary – ok. 1,0 Mg, mieszanka mineralno-asfaltowa – ok. 145 m³ kruszywo – ok. 2 000 m³, kostka brukowa - ok. 430 m², deski - ok. 570 m².

Wszystkie użyte do budowy surowce będą wykorzystywane zgodnie z obowiązującymi normami i przepisami, ze szczególnym zwróceniem uwagi na odzysk materiałów i surowców w trakcie gospodarki materiałowej, w tym gospodarki odpadami. Materiały szkodliwe dla środowiska w sposób trwały nie będą dopuszczone do użycia. Woda do celów socjalno-bytowych dowożona będzie beczkowozami przystosowanymi do celów socjalno-bytowych lub za zgodą zarządcy pobierana z sieci wodociągowej.

II. Rozwiązania chroniące środowisko.

Dla ograniczenia negatywnych wpływów środowiskowych w trakcie realizacji robót budowlanych przewiduje się:

- zachowanie ostrożności oraz zapewnienie odpowiedniej organizacji robót i zaplecza oraz bazy sprzętowej i materiałowej pozwalających na zminimalizowanie zagrożenia wyciekami eksploatacyjnymi czy wyciekami awaryjnymi,
- zabezpieczenie podłoża gruntowego przed możliwością przenikania zanieczyszczeń do gruntu. Plac budowy wyposażony zostanie w środki do neutralizacji rozlanych substancji ropopochodnych, w przypadku awaryjnego zanieczyszczenia gruntu substancjami ropopochodnymi, zanieczyszczony grunt należy niezwłocznie usunąć i przekazać do utylizacji podmiotowi posiadającemu stosowne uprawnienia w tym zakresie. Na wypadek wycieku substancji szkodliwych, wykonawca robót posiadać będzie odpowiednie sorbenty do strącania zanieczyszczeń, zwłaszcza ropopochodnych (np. paliw, smarów) i syntetycznych (np. olejów),
- zaplecze budowy, park maszynowy i miejsce składowania materiałów budowlanych należy zlokalizować na terenie przekształconym antropogenicznie, w możliwie największej odległości od zabudowy mieszkaniowej, poza obszarami zadrzewionymi i terenach o wysokiej wartości przyrodniczej, z dala od zbiorników i cieków wodnych. - zaplecze budowy oraz drogi techniczne należy zorganizować w sposób zapewniający oszczędne korzystanie z terenu i minimalne przekształcenie jego powierzchni, a po zakończeniu prac teren przywrócić do poprzedniego stanu,
- organizować prace budowlane w sposób uniemożliwiający wystąpienie niekontrolowanych skażeń gruntu,
- przed przystąpieniem do prac sprawdzić pojazdy, maszyny, urządzenia i inny sprzęt techniczny wykorzystywany do prac budowlanych pod kątem wycieku substancji ropopochodnych- ewentualnie wycieki natychmiast usuwać. Wykorzystywany sprzęt powinien być sprawny technicznie, gwarantujący brak ryzyka wycieku płynów eksploatacyjnych do środowiska.
- miejsce serwisowania i postoju ciężkiego sprzętu, składowania materiałów budowlanych, a także innych miejsc, gdzie występuje potencjalne zagrożenie skażeniem substancjami ropopochodnymi będzie odpowiednio zabezpieczone przed możliwością wycieków i skażenia środowiska.
- tankowanie maszyn roboczych i samochodowych – tylko na stacji paliw wyposażonej we właściwe zabezpieczenia przeciw rozlewowi.
- produkty niebezpieczne stosowane do budowy (paliwa, smary, papa, farby, smoła itp.) izolować od gruntu, umieścić w pomieszczeniach zadaszonych zabezpieczonych przed opadami atmosferycznymi oraz podmywaniem terenu.
- zabezpieczyć zaplecze socjalne dla pracowników budowy w sposób nieobciążający środowiska, powstałe odpady oraz ścieki socjalno-bytowe przechowywać w szczelnych zbiornikach bezodpływowych, których zawartość powinna być odbierana i utylizowana przez wyspecjalizowane firmy zewnętrzne, nie wolno odprowadzać ścieków do gruntów lub odbiorników powierzchniowych.
- systematycznie sprzątać plac budowy i nie doprowadzać do pozostawiania jakichkolwiek odpadów w szczególności w ciekach wodnych.
- prace budowlane prowadzić wyłącznie w porze dziennej (w godz. 6:00-22:00), w miarę możliwości urządzenia emitujące hałas nie powinny pracować równocześnie.
- ograniczenie oddziaływania związanego z emisją pyłów poprzez odpowiednie składowanie, magazynowanie oraz transport substancji pylnych w obrębie placu budowy. W szczególności ich przykrycie folią, plandekami, okresowe zraszanie, zwłaszcza w czasie suchej i wietrznej pogody. Ponadto unikanie prowadzenia prac budowlanych w okresach silnych wiatrów, a także prowadzenie działań zapobiegających wtórnej emisji pyłu z transportu materiałów i odpadów oraz z dróg, którymi poruszają się będą pojazdy wyjeżdżające z placu budowy np. czyszczenie kół pojazdów przed wyjazdem z placu budowy, zraszanie powierzchni dróg dojazdowych do miejsca budowy, zabezpieczenie (przykrycie plandekami, stosowanie opakowań) materiałów sypkich podczas transportu.

Zabezpieczenie cieków oraz zbiorników/zastoisk wodnych trakcie pracy przed zanieczyszczeniem:

- w sytuacjach awaryjnych (np. wyciek paliwa, oleju) należy podjąć niezwłoczne działania mające na celu zapobieganie przenikaniu zanieczyszczeń do wód powierzchniowych i podziemnych (np. poprzez unieszkodliwienie wycieku za pomocą odpowiednich sorbentów);
- magazynowanie odpadów prowadzić tak, aby uniknąć powstawania niekontrolowanych odcieków; odpady niebezpieczne magazynować w wydzielonych, zadaszonych, zamykanych pomieszczeniach, z utwardzonym i szczelnym podłożem, tak aby nie dopuścić do przenikania ewentualnych odcieków do środowiska gruntowo - wodnego;
- miejsca tankowania pojazdów i sprzętu budowlanego zlokalizować w odległości min. 50 m od cieków, wyłożyć szczelnymi płytami betonowymi lub matami zabezpieczającymi środowisko gruntowo - wodne przed zanieczyszczeniem substancjami ropopochodnymi oraz wyposażyć w sorbenty lub biopreparaty neutralizujące wycieki paliw i płynów eksploatacyjnych;
- zaplecze techniczne, miejsca magazynowania materiałów budowlanych i odpadów oraz miejsca postoju maszyn budowlanych i sprzętu transportowego należy zorganizować na terenie utwardzonym lub pokrytym materiałem izolacyjnym poza dolinami cieków;
- materiały potencjalnie niebezpieczne dla środowiska gruntowo - wodnego, (tj. oleje, smary, farby, masy i powłoki uszczelniające) magazynować w szczelnych i zamykanych pojemnikach na utwardzonym podłożu;
- w przypadku wykonywania pracy w ciekach lub zastoiskach wodnych, należy je prowadzić podczas okresów niskich stanów wód oraz w sposób:
 - eliminujący lub ograniczający do niezbędnego minimum ingerencję w elementy biologiczne, hydromorfologiczne i fizykochemiczne wód cieku,
 - ograniczający zmętnienie wód np. poprzez zabezpieczenie koryta cieku siatką przed osuwaniem się materiału ziemnego do m.in. koryta,
 - ograniczający do niezbędnego minimum wprowadzanie ciężkiego sprzętu,

- działania obejmujące kształtowanie koryta ciekłu, regulację wód i przebudowę urządzeń wodnych, powinny zapewnić swobodny przepływ wód oraz nie powodować podtopień, cofek i spiętrzeń wody,
- wszystkie prace zaplanowane w rejonie zastoiska wodnego lub ciekłu oraz bezpośrednio w nim należy prowadzić w sposób, który nie będzie ograniczał swobodnego przepływu wód oraz migracji organizmów wodnych tj.:
 - prace prowadzić przy minimalnym i niezahamowanym przepływie wody tj. z zachowaniem przepływu biologicznego
 - w sposób nie powodujący naruszenia osadów dennych i zboczowych,
 - pozostawienie swobodnego przepływu wód,
 - poza okresami wezbrań powodziowych.

Etap eksploatacji.

Nie prognozuje się wystąpienia znaczących oddziaływań powodujących konieczność stosowania technicznych rozwiązań chroniących środowisko, z uwagi na brak znaczącego wzrostu ruchu kołowego dla budowanej drogi. Inwestycja nie wpłynie na zwiększenie ilości odprowadzanych niekorzystnych substancji, a spowoduje polepszenie warunków jezdnych i przyczyni się do zmniejszenia emisji hałasu do środowiska oraz bardziej płynnej jazdy. To z kolei powoduje mniejsze odprowadzanie do środowiska węglowodorów alifatycznych oraz innych niekorzystnych substancji związanych z ruchem samochodowym.