

**Protokół pokontrolny
z przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Ornecie
kontroli w Urzędzie Miejskim w Ornecie
w dniach 23 luty, 24 i 31 marca 2026 r.**

Komisja rewizyjna, w składzie:

- 1) Małgorzata Jankowska – Przewodnicząca Komisji
- 2) Daniel Kogut – Wiceprzewodniczący Komisji
- 3) Danuta Kamińska - członek
- 4) Mariusz Waldemar Wocial - członek
- 5) Andrzej Salamonik - członek

na podstawie wydanego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Ornecie, Upoważnienia nr 1/2026 z dnia 18.02.2026 r. oraz planem pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2026, przeprowadziła kontrolę dotyczącą „Analizy terminowości uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez mieszkańców, oceny wysokości powstałych zaległości, ich przyczyn oraz działań podejmowanych przez Urząd w celu ich egzekwowania”.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Miejskiego w Ornecie – Plac Wolności 26, w dniach
23 lutego 2026 r. – sala sesyjna, rozpoczęcie godz. 15.00, zakończenie 15.50
24 marca 2026 r. – sala narad, rozpoczęcie godz. 16.00, zakończenie godz. 17.10
31 marca 2026 r. – sala narad, rozpoczęcie godz. 16.00, zakończenie godz. 17.00

Kontrolę rozpoczęto dnia 23 lutego 2026 r. i przeprowadzono w obecności Pani Anny Kich – Skarbnika Gminy Ornety.

W trakcie kontroli ustalono treść pytań w zakresie kontroli, które przekazano Burmistrzowi Ornety w dniu 03.03.2026 r.

Pismo Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ornecie zawierało zapytania dotyczące:

1. Podania informacji według stanu na dzień 31 grudnia danego roku tj.

Wyszczególnienie	2023 r.	2024 r.	2025 r.
Liczba zameldowanych mieszkańców gminy			
Ilość złożonych deklaracji przez właścicieli nieruchomości			
Obowiązująca stawka opłaty za odbiór odpadów			
Przypis – kwota należności naliczona mieszkańcom na podstawie złożonych deklaracji			
Wykonanie – rzeczywiste wpływy do budżetu gminy z tytułu opłat za odpady			
Należności wymagalne			
Liczba wystawionych upomnień i tytułów wykonawczych przekazanych do egzekucji			
Kwota wyegzekwowana przez urząd skarbowy/komornika w ramach postępowania egzekucyjnego			
Łączna masa odebranych odpadów komunalnych z terenu gminy			

2. Udzielenia informacji na temat przyczyn powstawania zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
3. Udzielenia informacji na temat działań podejmowanych przez Urząd w celu egzekwowania od mieszkańców powstałych zaległości, w tym działań windykacyjnych i egzekucyjnych.

Burmistrz Ornety udzielił odpowiedzi pismem z dnia 16.03.2026 r. znak: Sk.313.1.2026

Komisja Rewizyjna w dniu 24 marca 2026 r. (nieobecny radny Mariusz Wocial) w obecności Pani Anny Kich - Skarbnika Gminy Ornety oraz Pani Joanny Leszczyńskiej – Kierownika Referatu ochrony środowiska, gospodarki komunalnej i drogownictwa, zapoznała się z przedstawioną informacją dotyczącą terminowości uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez mieszkańców, oceną wysokości powstałych zaległości, ich przyczyn oraz działań podejmowanych przez Urząd w celu ich egzekwowania.

W trakcie kontroli członkom Komisji Rewizyjnej przedstawiono trudną sytuację Gminy Ornety, wynikającą z niewystarczającego zaangażowania mieszkańców w zakresie prawidłowej segregacji odpadów komunalnych. Zwrócono uwagę na częste przypadki nieprzestrzegania obowiązujących zasad segregacji oraz wyrzucania odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych, co negatywnie wpływa na stan środowiska oraz generuje dodatkowe koszty dla Gminy.

W dniu 31 marca 2026 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Orniecie sporządziła protokół kontroli, zawierający ustalenia z przeprowadzonej kontroli oraz sformułowane wnioski.

Ustalenia kontroli

Wyszczególnienie	2023 r.	2024 r.	2025 r.
Liczba zameldowanych mieszkańców gminy	10 901	10 701	10 539
Ilość złożonych deklaracji przez właścicieli nieruchomości	8 175	8 075	7 807
Obowiązująca stawka opłaty za odbiór odpadów	35,00	35,00	35,00 do II 2025 42,00 od III 2025
Przypis – kwota należności naliczona mieszkańcom na podstawie złożonych deklaracji	4 103 486,00	4 103 486,00	4 610 000,00
Wykonanie – rzeczywiste wpływy do budżetu gminy z tytułu opłat za odpady	3 916 683,79	3 988 085,21	4 497 603,48
Należności wymagalne	502 275,03	569 041,95	626 553,80
Ilość wystawionych upomnień	1052	941	645
Ilość wystawionych tytułów wykonawczych przekazanych do egzekucji	220	56	153
Kwota wyegzekwowana przez urząd skarbowy/komornika w ramach postępowania egzekucyjnego	49 769,20	48 422,90	68 143,71
Łączna masa odebranych odpadów komunalnych z terenu gminy	2 957,505	3 214,7710	3 431,8023

Analiza danych

- Liczba mieszkańców gminy wykazuje tendencję spadkową.
- Równocześnie maleje liczba składanych deklaracji.
- W 2025 r. nastąpił wzrost stawki opłaty, co przełożyło się na wzrost przypisu oraz wpływów do budżetu.
- Pomimo wzrostu wpływów, systematycznie rośnie poziom należności wymagalnych.
- Zmniejsza się liczba wystawianych upomnień, przy jednoczesnym zróżnicowaniu liczby tytułów wykonawczych.
- Skuteczność egzekucji pozostaje na umiarkowanym poziomie.
- Ilość odbieranych odpadów komunalnych systematycznie wzrasta, co może świadczyć również o podnoszeniu się poziomu życia mieszkańców.

Przyczyny powstawania zaległości. Do głównych przyczyn powstawania zaległości należą:

- trudna sytuacja finansowa mieszkańców (niewypłacalność),
- tzw. „sztuczne zaległości” wynikające z braku składania korekt deklaracji (np. brak deklaracji zerowych po opuszczeniu nieruchomości lub zakończeniu działalności),
- umarzanie postępowań egzekucyjnych przez organy egzekucyjne z uwagi na ich bezskuteczność (brak majątku dłużnika).

Działania podejmowane przez Urząd. Urząd podejmuje następujące działania w celu egzekwowania należności:

1. Windykacja wstępna
 - o kontakt telefoniczny z dłużnikiem (jeśli dostępny jest numer telefonu).
2. Upomnienia
 - o wysyłka pisemnych upomnień wraz z informacją o stanie zaległości,
 - o doliczenie kosztów upomnienia w wysokości 16,00 zł.
3. Postępowanie egzekucyjne
 - o wystawianie tytułów wykonawczych po 7 dniach od doręczenia upomnienia,
 - o przekazanie sprawy do urzędu skarbowego.
4. Egzekucja należności
 - o egzekucja częściowa lub całościowa w przypadku wypłacalnych dłużników,
 - o umorzenie postępowania przez organ egzekucyjny w przypadku jego bezskuteczności.
5. Zabezpieczenie należności
 - o wpis hipoteki przymusowej na nieruchomości dłużnika,
 - o wykreślenie hipoteki po spłacie zadłużenia.

Wnioski końcowe:

1. System gospodarki odpadami funkcjonuje prawidłowo pod względem organizacyjnym, jednak występują problemy narastających zaległości nieściągalnych od mieszkańców.
2. Wzrost stawek opłat w 2025 r. wpłynął pozytywnie na poziom dochodów, lecz nie zahamował wzrostu należności wymagalnych (w 2025 r. do zamknięcia systemu gospodarki odpadami Gmina dopłaciła ok. 185 tys. zł.).
3. Zaległości w opłatach za zagospodarowanie odpadami komunalnymi wynikają z niewypłacalności dłużników oraz niedopełniania obowiązków deklaracyjnych przez mieszkańców (brak złożenia korekty deklaracji tzw. „0” po opuszczeniu miejsca zamieszkania lub zamknięciu działalności gospodarczej).
4. Podejmowane działania windykacyjne są zgodne z obowiązującymi procedurami, jednak ich skuteczność jest ograniczona (bezskuteczność egzekucji - brak wypłacalności dłużników).

Na tym protokół zakończono i podpisano na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ornece, w siedzibie Urzędu Miejskiego w Ornece w Sali Narad.

Protokół został podpisany przez członków Komisji Rewizyjnej dnia 31 marca 2026 r.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

otrzymano i przyjęto
bez uwag
01.04.2026

Komisja Rewizyjna:

1. Małgorzata Jankowska
Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
2. Daniel Kogut
Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej
3. Danuta Kamińska
.....
4. Andrzej Salamonik
.....
5. Mariusz Wocial
.....

