

**Protokół pokontrolny
z przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Orneccie
kontroli w dniu 9 i 18 czerwca 2026 r.**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Orneccie w składzie:

- 1) Małgorzata Jankowska – Przewodnicząca Komisji
- 2) Daniel Kogut – Wiceprzewodniczący Komisji
- 3) Danuta Kamińska - członek
- 4) Mariusz Waldemar Wocial - członek
- 5) Andrzej Salamonik - członek

na podstawie uchwały Nr BRM.0007.24.2026 z dnia 27.05.2026 r. Rady Miejskiej w Orneccie w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Orneccie przeprowadzenia kontroli problemowej nieobjętej rocznym planem pracy komisji, przeprowadziła kontrolę dotyczącą działalności Burmistrza Ornety i Urzędu Miejskiego w Orneccie w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym związanym z funkcjonowaniem miejskiej oczyszczalni ścieków i kompostowni, w tym wykonywania uprawnień właścicielskich wobec PWiK w Orneccie, a także prawidłowości i celowości działań podejmowanych przez Burmistrza Ornety w związku z planowanym wydzierżawieniem przez PWiK infrastruktury oraz gruntów miejskiej oczyszczalni ścieków podmiotowi zewnętrznemu.

W dniu 9.06.2026 r.

Kontrola przeprowadzona w siedzibie Urzędu Miejskiego w Orneccie – Plac Wolności 26, Sala Narad. Rozpoczęcie godzina 8.00, przerwa w czynnościach kontrolnych od godz. 9.30 do 10.10; zakończenie godz. 12.00

Kontrola przeprowadzona w obecności Burmistrz Ornety – Pani Katarzyny Lasockiej.

Komisja Rewizyjna rozpoczęła kontrolę poprzez przygotowanie pisma do Burmistrza Ornety z prośbą o przygotowanie odpowiedzi na poniższe pytania, dotyczące nadzoru właścicielskiego nad PWiK oraz działań związanych z planowaną dzierżawą infrastruktury oczyszczalni i gruntów.

Treść pytań:

1. Kiedy Burmistrz została poinformowana o planach przygotowywanych przez PWiK dotyczących dzierżawy infrastruktury oczyszczalni i gruntów?
2. Jakie działania nadzorcze wobec PWiK podejmowała Burmistrz na etapie przygotowywania przedsięwzięcia?
3. Czy Burmistrz otrzymała od Prezesa PWiK analizy ekonomiczne, techniczne lub prawne uzasadniające przedsięwzięcie i jakie były ich główne wnioski?
4. Czy Rada Miejska była informowana o działaniach związanych z planowaną dzierżawą oraz w jakim zakresie?
5. Kiedy do Burmistrza zaczęły wpływać sygnały o sprzeciwie mieszkańców i jakie działania zostały wówczas podjęte?
6. Czy Burmistrz podejmowała działania zmierzające do zweryfikowania argumentów przedstawianych przez mieszkańców oraz przez inwestora?
7. Jakie przesłanki faktyczne i prawne były podstawą wydania negatywnego rozstrzygnięcia środowiskowego?
8. Czy w związku z przygotowaniem przedsięwzięcia Gmina Orneta lub PWiK poniosły wydatki, a jeżeli tak, to w jakiej wysokości i na jaki cel?
9. Czy po wycofaniu się spółki Eko-Systems Sp. zo.o dokonano oceny działań podejmowanych przez PWiK i Gminę Orneta oraz sformułowano wnioski na przyszłość?
10. Czy Burmistrz uważa, że wykonywany przez nią nadzór właścicielski nad PWiK w całym procesie był prawidłowy i zgodny z interesem Gminy oraz mieszkańców?

Pytania zostały przekazane Burmistrzowi Ornety w dniu 9 czerwca 2026 r.

W trakcie kontroli dodatkowo otrzymano dokumentację:

- akt notarialny Repertorium A nr 1198/2026
- protokół nr 01/03/2026 z posiedzenia Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. w Ornece z dnia 18.03.2026 r.;
- uchwała nr 8/2026 zgromadzenia wspólników spółki pod firmą: Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. z siedzibą w Ornece z dnia 17.03.2026 r.;
- sprawozdanie z analizy i poprawy ksiąg rachunkowych za rok 2024 Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o.;
- Protokół nr 01/12/2025 z posiedzenia Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. w Ornece z dnia 10.12.2025 r.;
- uchwała 03/12/2025 Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. z dnia 10.12.2025 r.;
- uchwała 02/12/2025 Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. z dnia 10.12.2025 r.;
- uchwała 01/12/2025 Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. z dnia 10.12.2025 r.;
- uchwała 02/07/2025 Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. z dnia 03.07.2025 r.;
- Protokół nr 01/07/2025 z posiedzenia Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. w Ornece z dnia 03.07.2025 r.;
- Protokół nr 01/05/2025 z posiedzenia Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. w Ornece z dnia 28.05.2025 r.;
- pismo z dnia 26.03.2025 r. w sprawie rezygnacji Kamila Pietruszki z członkowska w Radzie Nadzorczej spółki PWiK;
- uchwała 01/2025 Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji PWiK spółka z o.o. z dnia 26.03.2025 r.;
- bilans za rok obrachunkowy 2025 r.;
- rachunek zysków i strat za rok 2025.

W dniu 18.06.2026 r.

Kontrola przeprowadzona w siedzibie Urzędu Miejskiego w Ornece – Plac Wolności 26, Sala Narad. Rozpoczęcie godzina 14.00; zakończenie godz.15.10

Kontrola przeprowadzona w obecności Zastępcy Burmistrza Ornety – Pana Daniela Piotrkowskiego.

W trakcie kontroli przeanalizowano treść odpowiedzi udzielonych na piśmie przez Burmistrza Ornety w piśmie z dnia 15.06.2026 r. w brzmieniu:

„W nawiązaniu do pisma z dnia 09.06.2026 r. dotyczącego przeprowadzenia kontroli problemowej nieobjętej rocznym planem pracy Komisji Rewizyjnej, kontroli dotyczącej działalności Burmistrza Ornety i Urzędu Miejskiego w Ornece w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym związanym z funkcjonowaniem miejskiej oczyszczalni ścieków i kompostowni, w tym wykonywania uprawnień właścicielskich wobec PWiK Sp z o.o. w Ornece, a także prawidłowości i celowości działań podejmowanych przez Burmistrza Ornety w związku z planowanym wydzierżawieniem przez PWiK Sp z o.o. w Ornece infrastruktury oraz gruntów miejskiej oczyszczalni ścieków podmiotowi zewnętrznemu, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Komisję pytania.



Odpowiedź na pytanie nr 1:

O planach przygotowanych przez PWiK dotyczących dzierżawy infrastruktury oczyszczalni i gruntów zostałam poinformowana w kwietniu 2025 roku przez Pana Prezesa PWiK Sp. z o.o. w Ornece.

Odpowiedź na pytanie nr 2:

Po wyborze nowego Prezesa zleciłam zbadanie sytuacji finansowej Spółki oraz stanu infrastruktury technicznej. Na bieżąco uzupełniany był skład Rady Nadzorczej Spółki oraz udział w posiedzeniach Rady Nadzorczej.

Prezes po przygotowaniu sprawozdania finansowego za 2024 rok i bieżącej sytuacji wskazał brak płynności finansowej Spółki i konieczność podjęcia działań naprawczych chroniących przed upadłością przedsiębiorstwa.

W pierwszej kolejności Prezes złożył propozycję do przeanalizowania pod względem formalnym i prawnym możliwość współpracy z podmiotem zewnętrznym, w sprawie lepszego wykorzystania infrastruktury przedsiębiorstwa m.in. poletek i urządzeń do kompostowania.

Po przeanalizowaniu przez prawników zapisów przedstawionego przez Prezesa PWiK Sp. z o.o. w Ornece projektu umowy, postanowiłam o poinformowaniu o tym fakcie Radnych Rady Miejskiej.

Wobec powyższego, przygotowany został projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska Rady Miejskiej w Ornece rekomendującego podpisanie umowy o współpracy dotyczącej kompostowni.

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Tak, otrzymałam informację, iż kompostownia została wybudowana w 2018/2019 roku ze wsparciem funduszy zewnętrznych oraz zaciągniętego kredytu w wysokości ok. 4.000.000 zł i do chwili obecnej nie została uruchomiona. Prezes poinformował o wysokości rat za zaciągnięty kredyt, zaległościach w spłacie kredytu, nie płaceniu za energię elektryczną itp.

Sytuacja ekonomiczna Spółki wskazywała, że przedsiębiorstwo nie ma płynności finansowej i jeżeli nie podejmie się żadnych działań naprawczych może dojść do upadłości przedsiębiorstwa.

Wobec powyższego, Prezes przedstawił propozycję współpracy z firmą zewnętrzną, której efektem byłoby uzyskanie przychodu z tytułu dzierżawy nieruchomości, zagospodarowanie osadu z oczyszczalni ścieków w Ornece oraz z terenu gminy Orneto, jak również zagospodarowanie odpadów BIO (zielonych) z terenu całej gminy.

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Po przedstawieniu przez Prezesa projektu współpracy z firmą zewnętrzną, poinformowałam o tym fakcie Radnych Rady Miejskiej przedstawiając projekt uchwały w sprawie przyjęcia stanowiska

Rady Miejskiej w Ornecie rekomendującego podpisanie umowy o współpracy dotyczącej kompostowni. Na posiedzeniu wspólnym Prezes odpowiadał na zadane przez Radnych pytania.

Odpowiedź na pytanie nr 5 i nr 6:

Sygnały o sprzeciwie mieszkańców zaczęły wpływać po opublikowaniu obwieszczenia w sprawie wydania warunków decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia polegającego na budowie kompostowni. Przeprowadzono analizę złożonego wniosku. W międzyczasie wnioskodawca sprostował zapisy nazwy zadania, składając wyjaśnienie o omyłce pisarskiej. Jako Burmistrz uczestniczyłam w każdym zwołanym posiedzeniu komisji oraz na bieżąco wyjaśniałam temat zainteresowanym mieszkańcom. Argumenty przedstawione przez mieszkańców i wnioskodawcę były na bieżąco analizowane i weryfikowane.

Odpowiedź na pytanie nr 7:

Decyzja środowiskowa nie została wydana, z uwagi na wycofanie wniosku przez firmę.

Odpowiedź na pytanie nr 8:

Gmina na dzień dzisiejszy nie poniosła żadnych wydatków związanych z wnioskiem o wydanie decyzji środowiskowej. Z informacji uzyskanej od Prezesa PWiK Spółka również nie poniosła żadnych wydatków.

Odpowiedź na pytanie nr 9 i nr 10:

Jako Burmistrz z należytą starannością dbam o finanse Gminy i zarządzane przez nią Spółki, jednocześnie dbając o dobro mieszkańców. W podejmowaniu decyzji zawsze kieruję się dobrem mieszkańców pamiętając o minimalizowaniu kosztów i szukaniu różnych rozwiązań dla rozwoju gminy. Po zaistniałej sytuacji wprowadziłam, m.in. zasadę dodatkowego komunikowania się z mieszkańcami na platformach społecznościowych.

Nadzór właścicielski nad spółką PWiK w całym procesie wykonywany jest należycie, czego wynikiem może być fakt zgłoszenia zawiadomienia do prokuratury o możliwości podejrzenia popełnienia przestępstwa przez poprzedniego Członka Zarządu.”

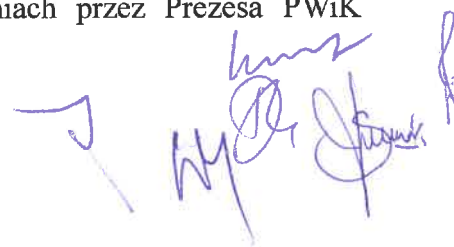
Pismo zostało podpisane przez Burmistrza Ornety – Panią Katarzynę Lasocką.

Komisja przeanalizowała odpowiedzi Burmistrza oraz dokumenty źródłowe. Przedstawione wyjaśnienia pozostawały spójne z dokumentacją udostępnioną do kontroli. Nie stwierdzono rozbieżności pomiędzy treścią odpowiedzi a materiałem dowodowym.

Ustalenia Komisji Rewizyjnej

1. Komisja ustaliła, że inicjatywa związana z wykorzystaniem infrastruktury kompostowni i oczyszczalni była przygotowywana przez Zarząd PWiK Sp. z o.o. w związku z trudną sytuacją ekonomiczną spółki i poszukiwaniem dodatkowych źródeł przychodów.

2. Burmistrz Ornety została poinformowana o planowanych działaniach przez Prezesa PWiK na etapie przygotowawczym.



3.Z dokumentów wynika, że właścicielem nieruchomości i urządzeń położonych na oczyszczalni jest spółka PWiK Sp. z o.o. - Gmina Orneta jest 100% udziałowcem w spółce.

4.Planowane przedsięwzięcie nie zostało uruchomione, a inwestor wycofał się z realizacji projektu.

5.Znaczący wpływ na przebieg sprawy miał sprzeciw mieszkańców oraz prowadzone postępowania administracyjne.

6.Komisja ustaliła, że Burmistrz Ornety wykonywała czynności właścicielskie wobec spółki jako reprezentant jedynego wspólnika – Gminy Orneta.

7. Dokumentacja finansowa potwierdza trudną sytuację ekonomiczną PWiK, co było przedmiotem obrad Rady Nadzorczej i działań naprawczych.

8.Dokapitalizowanie spółki przez Gminę miało na celu poprawę sytuacji finansowej przedsiębiorstwa oraz zapewnienie ciągłości wykonywania zadań publicznych.

9.Nie stwierdzono, aby Gmina Orneta poniosła na dzień zakończenia kontroli szkodę majątkową wynikającą z niezrealizowanego przedsięwzięcia.

10.Komisja nie stwierdziła naruszenia prawa przez Burmistrza Ornety w zakresie objętym kontrolą.

Ocena wykonywania nadzoru właścicielskiego

Komisja ocenia, że Burmistrz Ornety wykonywała nadzór właścicielski nad PWiK poprzez udział w czynnościach właścicielskich, analizę sytuacji ekonomicznej spółki oraz bieżące monitorowanie działań podejmowanych przez organy spółki. Komisja nie stwierdziła przekroczenia kompetencji ani działań sprzecznych z interesem Gminy Orneta.

Ocena gospodarności i celowości działań

Komisja stwierdza, że działania związane z poszukiwaniem nowych źródeł przychodów dla PWiK wynikały z rzeczywistej, trudnej sytuacji finansowej przedsiębiorstwa. Jednocześnie przedsięwzięcie nie zostało zrealizowane, a jego dalszy rozwój został zatrzymany po pojawieniu się sprzeciwu społecznego oraz w wyniku dalszych okoliczności administracyjnych.

Wnioski pokontrolne

1.Wprowadzenie standardów wcześniejszego informowania mieszkańców o przedsięwzięciach mogących wywoływać skutki środowiskowe lub społeczne.

2.Przekazywanie Radzie Miejskiej informacji o projektach realizowanych przez spółki komunalne już na etapie koncepcyjnym.

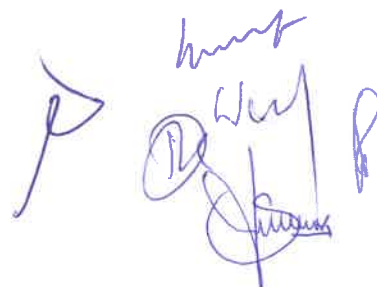
3.Dokumentowanie analiz ekonomicznych, technicznych i prawnych dla przedsięwzięć związanych z mieniem komunalnym.

4.Kontynuowanie działań naprawczych w PWiK oraz monitorowanie sytuacji finansowej spółki.

5.Regularne przedstawianie Radzie Miejskiej informacji o kondycji ekonomicznej spółek komunalnych.

Konkluzja Komisji Rewizyjnej

Po przeprowadzeniu kontroli i analizie zgromadzonej dokumentacji Komisja Rewizyjna nie stwierdziła naruszenia prawa przez Burmistrza Ornety w zakresie objętym kontrolą. Komisja nie stwierdziła również powstania szkody majątkowej po stronie Gminy Orneta w związku z planowanym przedsięwzięciem. Jednocześnie Komisja wskazuje na potrzebę rozwijania procedur informacyjnych i konsultacyjnych przy przedsięwzięciach dotyczących infrastruktury komunalnej.



Na tym protokół zakończono i podpisano na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ornece w dniu 18 czerwca 2026 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Ornece w Sali Narad.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Komisja Rewizyjna:

1. Małgorzata Jankowska *M. Jankowska*
Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
2. Daniel Kogut *D. Kogut*
Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej
3. Danuta Kamińska *D. Kamińska*
4. Andrzej Salamonik *A. Salamonik*
5. Mariusz Wocial *M. Wocial*

21.06.2026
nie wnoszę uwag

Burmistrz Ornezy

Katarzyna Lasocka

