

**Protokół pokontrolny
z przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Ornecie
kontroli w dniu 6 i 20 lipca 2026 r.**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ornecie w składzie:

- 1) Małgorzata Jankowska – Przewodnicząca Komisji
- 2) Daniel Kogut – Wiceprzewodniczący Komisji
- 3) Danuta Kamińska - członek
- 4) Mariusz Waldemar Wocial - członek

na podstawie wydanego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Ornecie, upoważnienia nr 3/2026 z dnia 26.06.2026 r., do przeprowadzenia kontroli przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Ornecie, zgodnie z uchwałą Nr BRM.0007.25.2026 z dnia 27.05.2026 r. Rady Miejskiej w Ornecie w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ornecie przeprowadzenia kontroli problemowej nieobjętej rocznym planem pracy komisji, kontroli - dotyczącej funkcjonowania lokalnej kompostowni oraz gospodarowanie mieniem komunalnym przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji „PWiK” sp. z o.o. z siedzibą w Ornecie, w tym w szczególności okoliczności powstania i sposobu zarządzania mieniem związanym z funkcjonowaniem kompostowni, relacje organizacyjne i majątkowe związane z jej funkcjonowaniem, planowane wydzierżawienie kompostowni na rzecz podmiotu zewnętrznego, zasady planowanej współpracy pomiędzy „PWiK” sp. z o.o. a podmiotem zewnętrznym, wykonywanie przez Burmistrza Ornety praw właścicielskich wobec „PWiK” sp.z o.o., sposób gospodarowania mieniem komunalnym przez Spółkę oraz analizę informacji i dokumentów dostępnych Gminie jako współnikowi Spółki,

w dniu 6.07.2026 r. rozpoczęła kontrolę w PWiK Sp. z o.o. Orneta.

Kontrola przeprowadzona w siedzibie PWiK Sp. z o.o. – ul. Mickiewicz 10, 11-130 Orneta. Rozpoczęcie godzina 10.30, od godz. 12.00 do 12.30 – wyjazd na teren miejskiej oczyszczalni ścieków w Ornecie ul. Elbląska; zakończenie czynności kontrolnych godz. 12.30

Kontrola przeprowadzona w obecności Prezesa Zarządu PWiK Sp. z o.o. Orneta– Pana Dariusza Świdowskiego.

Komisja Rewizyjna rozpoczęła kontrolę poprzez przygotowanie pisma do Prezesa PWiK Sp. z o.o. Orneta z prośbą o przygotowanie odpowiedzi na poniższe pytania:

Treść pytań:

I. Funkcjonowanie kompostowni

1. Jaki był stan techniczny, organizacyjny i prawny kompostowni w dniu objęcia przez Pana funkcji Prezesa Zarządu?
2. Jakie były, według Pana wiedzy, główne przyczyny nieuruchomienia kompostowni zgodnie z jej pierwotnym przeznaczeniem?
3. Czy od objęcia funkcji podejmował Pan działania zmierzające do uruchomienia kompostowni? Jakie były ich efekty?
4. Czy obecnie kompostownia może zostać uruchomiona bez ponoszenia znaczących dodatkowych nakładów finansowych? Jeśli nie – jakie przeszkody nadal istnieją?

II. Gospodarowanie mieniem komunalnym

5. Jaki jest aktualny stan techniczny majątku związanego z kompostownią i czy został on odpowiednio zabezpieczony przed utratą wartości?
6. Czy w okresie objętym kontrolą wykonywano obowiązkowe przeglądy, konserwacje i naprawy infrastruktury? Proszę wskazać zakres tych prac.

7. Czy Zarząd posiada aktualną wycenę majątku kompostowni lub analizę jego wartości użytkowej?

III. Gospodarka osadowa

8. W jaki sposób obecnie zagospodarowywane są osady ściekowe i jakie koszty ponosi z tego tytułu Spółka?

9. Czy przeprowadzono analizę porównującą koszty obecnego sposobu zagospodarowania osadów z kosztami uruchomienia kompostowni?

IV. Współpraca z podmiotem zewnętrznym

10. Jakie przesłanki ekonomiczne, techniczne i organizacyjne przemawiały za rozpoczęciem rozmów z firmą Eko Systems?

11. Czy przed rozpoczęciem negocjacji analizowano inne możliwe rozwiązania lub innych potencjalnych partnerów? Jeżeli tak, jakie były wyniki tych analiz?

12. Czy przed przygotowaniem projektu umowy wykonano analizę ryzyk, analizę ekonomiczną i analizę prawną przedsięwzięcia?

V. Zarządzanie Spółką

13. Jakie działania naprawcze wdrożył Zarząd od momentu objęcia przez Pana funkcji w celu poprawy sytuacji finansowej Spółki?

14. Jak ocenia Pan wpływ dokapitalizowania Spółki przez Gminę na jej obecną sytuację finansową?

15. Jakie są obecnie największe zagrożenia dla działalności PWiK i jakie działania Zarząd podejmuje w celu ich ograniczenia?

VI. Dokumentacja i decyzje

16. Czy wszystkie decyzje dotyczące kompostowni i planowanej współpracy z podmiotem zewnętrznym były poprzedzone pisemnymi analizami oraz udokumentowane w protokołach organów Spółki?

17. Jakie uchwały Zarządu, Rady Nadzorczej i Zgromadzenia Wspólników zostały podjęte w sprawach dotyczących kompostowni od momentu objęcia przez Pana funkcji?

VII. Ocena obecnej sytuacji

18. Czy uważa Pan, że dotychczasowy sposób gospodarowania majątkiem kompostowni był gospodarny i zgodny z interesem Spółki oraz Gminy? Proszę uzasadnić odpowiedź.

19. Jakie działania rekomendowałby Pan obecnie jako najkorzystniejsze dla przyszłości kompostowni: uruchomienie, modernizację, dzierżawę, zmianę sposobu wykorzystania czy inne rozwiązanie? Proszę wskazać uzasadnienie.

Komisja Rewizyjna zwróciła się również na piśmie z prośbą do Prezesa PWiK Sp. z o.o. o przygotowanie niżej wymienionej dokumentacji na dzień 20.07.2026 r.

I. Dokumentacja dotycząca inwestycji modernizacji oczyszczalni ścieków, w tym kompostowni

1. dokumentacja projektowa
2. pozwolenie na budowę
3. pozwolenie na użytkowanie
4. decyzje środowiskowe
5. dokumentacja odbiorów
6. wartość inwestycji
7. źródła finansowania
8. umowy o dofinansowanie
9. dokumentacja trwałości projektu

10. książka obiektu
11. instrukcje eksploatacji
12. dokumentacja gwarancyjna

II. umowa zawarta pomiędzy PWiK Sp. z o.o. a podmiotem zewnętrznym EKO SYSTEMS Sp. z o.o. w Olsztynie.

O godz. 12.00 Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Małgorzata Jankowska – Przewodnicząca Komisji
2. Daniel Kogut – Wiceprzewodniczący Komisji
3. Danuta Kamińska – członek

w obecności Prezesa Zarządu PWiK Sp. z o.o. Orneta– Pana Dariusza Świdowskiego, udała się na teren Miejskiej Oczyszczalni Ścieków w Ornece przy ul. Elbląskiej. Pobyt na terenie oczyszczalni do godziny 12.30

W dniu 20.07.2026 r. Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Małgorzata Jankowska – Przewodnicząca Komisji
2. Daniel Kogut – Wiceprzewodniczący Komisji
3. Danuta Kamińska - członek
4. Mariusz Waldemar Wocial - członek

na podstawie wydanego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Ornece, upoważnienia nr 3/2026 z dnia 26.06.2026 r. kontynuowała kontrolę w PWiK Sp. z o.o. Orneta.

Kontrola przeprowadzona w siedzibie PWiK Sp. z o.o. – ul. Mickiewicz 10, 11-130 Orneta. Rozpoczęcie czynności kontrolnych godzina 9.20; zakończenie godz. 12.30

Kontrola przeprowadzona w obecności Prezesa Zarządu PWiK Sp. z o.o. Orneta– Pana Dariusza Świdowskiego.

W trakcie kontroli przeanalizowano treść odpowiedzi udzielonych przez Prezesa PWiK Sp. z o.o. Ornece w piśmie z dnia 17.07.2026 r. w brzmieniu:

„Odp. 1 W dniu objęcia przeze mnie funkcji Prezesa Zarządu kompostownia nie była użytkowana.

Odp.2 Po analizie dokumentacji okazało się, że kompostownia nie posiada decyzji środowiskowej pozwalającej na przetwarzanie odpadów.

Odp.3 Po objęciu funkcji Prezesa Zarządu postanowiłem doprowadzić do uruchomienia kompostowni i pozyskania inwestora w partnerstwie publiczno- prywatnym. Pozyskałem inwestora i rozpoczęliśmy proces przygotowania dokumentacji umowy o współpracy w celu uruchomienia kompostowni. W trakcie procesu przygotowywania dokumentacji okazało się że bioreaktor kompostowni zlokalizowany jest na terenie zalewowym i uzyskanie decyzji środowiskowej nie będzie możliwe. Po rozmowach z inwestorem zapadła decyzja o przeniesieniu bioreaktora w inne miejsce na terenie oczyszczalni ścieków w Ornece i cały koszt związany z tym poniesie inwestor zewnętrzny.

Odp.4 Obecnie kompostownia nie może zostać uruchomiona ponieważ reaktor jest posadowiony na terenie zalewowym i musiałby zostać przeniesiony jak również trzeba by było uzyskać decyzję środowiskową i pozwolenie na budowę. Spółka nie posiada środków na taką inwestycje poza tym nie ma zgody mieszkańców na uruchomienie kompostowni.

Odp.5 Majątek nie używany ulega sukcesywnemu niszczeniu pomimo że został zabezpieczony.

Odp.6 Wszystkie przeglądy wymagane przepisami prawa zostały wykonane, poza tym zostały uzupełnione złoża na SUW Orneta, wymienione lampy UV, wymienione pompy w zestawach hydroforowych, pompy przevalowe, wymienione i regenerowane pompy w przepompowniach

ścieków, został przeprowadzony remont oczyszczalni ścieków w Dąbrówce, została zainstalowana chłodnia w kaplicy cmentarnej w Ornecie, zainstalowany dodatkowy monitoring na stacji SUW Orneta, zakupiono materiały potrzebne do usuwania awarii jak również niezbędne narzędzia zakupiono rury do wymiany magistrali 150 (najbardziej newralgiczny odcinek znajdujący się na polach uprawnych) od SUW Orneta w kierunku Ornety prace związane z wymianą planowane są na wrzesień 2026.

Odp.7 W ewidencji środków trwałych wartość księgowa całego majątku związanego z kompostownią na dzień sporządzenia niniejszego pisma wynosi 3 303 320,09 zł.

Odp.8 Osady, skratki i piaski są wywożone do wyspecjalizowanych firm zajmujących się przeróbką tych odpadów i tak za osady spółka płaci średnio 153 złote netto za tonę plus koszty transportu a za skratki i piaski 327,15 złotych brutto za tonę plus koszty transportu.

Odp.9 Po uruchomieniu kompostowni wszystkie osady byłyby przerabiane nieodpłatnie przez firmę Eko Systems jak również PWIK otrzymywałyby od każdej tony przerobionego osadu wynagrodzenie jak również wynagrodzenie za dzierżawę zgodnie z zawartą umową. Dodatkowo była możliwość przyjmowania ścieków dowożonych do oczyszczalni w Ornecie, która w chwili obecnej pracuje maksymalnie na 50 procent swoich możliwości.

Odp.10 Jak w pkt.9

Odp.11 Analizowano uruchomienie kompostowni bez partnera prywatnego lecz to było nie opłacalne spółka nie miała również środków na ten cel.

Odp.12 Powyższe powinno być wykonane przez osoby, które zadecydowały o budowie kompostowni.

Odp.13 Zmniejszenie wysokości rat pożyczki z WFOŚ których spółka nie była w stanie spłacić, zwróciłem również uwagę na niejasności w księgach rachunkowych Spółki. Po otrzymaniu sprawozdania finansowego od osoby je sporządzającej stwierdziłem rozbieżności ze stanem faktycznym oraz niejasności w wielu pozycjach bilansu i rachunku zysków i strat. Nie zatwierdziłem sprawozdania z uwagi na powyższe wątpliwości i zleciłem badanie bilansu dla biegłego rewidenta. Biegły rewident potwierdził moje opinie i wydał negatywną opinię. Zostały podjęte działania w celu wyprostowania i uporządkowania ksiąg rachunkowych. W ramach wsparcia merytorycznego i organizacyjnego podpisałem umowę z **doradcą podatkowym [dane zanonimizowano]**. Po uporządkowaniu w księgach rachunkowych i sporządzeniu ponownego sprawozdania finansowego zostało ono zatwierdzone przez zarząd Spółki.

Odp.14 Dokapitalizowanie i udzielone pożyczki od Gminy Orneta pozytywnie wpłynęły na sytuację spółki pokryło długi i odsetki z niezapłaconych rat pożyczki, energii i innych usług, zapłacono zaległe podatki dla Gminy Orneta bez tego spółce groziła utrata płynności a co za tym idzie groziło to upadłością spółki.

Odp.15 Utrata płynności, potrzeba dużych nakładów na infrastrukturę ponieważ spółki z sektora wod-kan są to spółki kapitałochłonne. Pokrycie majątku Spółki kapitałami własnymi wynosi zaledwie 35%, sytuacja ta wskazuje, że występuje znacząca niepewność co do zdolności Spółki do kontynuacji działalności. W chwili obecnej przygotowywana jest nowa taryfa na kolejny okres jeżeli zostanie zatwierdzona to spółka powinna uzyskać większe przychody. Poza tym zarząd brał pod uwagę środki które pozyskiwałyby z uruchomienia kompostowni co jak wiemy już nie będzie miało miejsca.

Odp.16 Rozmowy z właścicielem spółki Przewodniczącym Rady Nadzorczej jak również analizy wykonywane przez kancelarie prawną obsługującą Spółkę, która przygotowała umowę o współpracy.

Odp.17 Uchwała Walnego Zgromadzenia dotycząca zgody na wydzierżawienie kompostowni jak również Uchwała Rady Miejskiej w Ornecie.

Odp.18 Wydając duże środki na inwestycje, która nie została uruchomiona nie jest działaniem na korzyść spółki dlatego zarząd podjął decyzję o powiadomieniu Prokuratury o zaistniałej sytuacji i w chwili obecnej toczy się śledztwo w tej sprawie.

Odp.19 Rekomendowałem wydzierżawienie kompostowni co przyniosło by spółce dochody ale projekt powyższy nie uzyskał akceptacji opinii publicznej. Powyższe spowodowało, że spółka straciła dochody na poziomie około 0,5 mln złotych.”

W trakcie kontroli dodatkowo otrzymano dokumentację do wglądu :

1. Umowa na dofinansowanie projektu „Uporządkowanie godpodarki wodno – ściekowej w Gminie Orneta – zad. 2” Nr umowy RPWM.05.02.00-28-0007/18-00 w ramach Osi Priorytetowej 5 – „Środowiskow przyrodnicze I racjonalne wykorzystanie zasobów” Działania 5.2 - „Gospodarka wodno-ściekowa” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego;
2. wnioski o płatność faktury, harmonogramy dotyczące projektu;
3. Informacja pokontrolna z kontroli w miejscu realizacji projektu RPWM.05.02.00-28-0007/18-00 pn. „Uporządkowanie godpodarki wodno – ściekowej w Gminie Orneta – zad. 2”
4. Umowa nr PWiK.ZS.272.1.2018 zawarta w dniu 11 grudnia 2018 r. w Ornecie pomiędzy Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji PWiK Sp. Z o.o. w Orencie, ul. Mickiewicza 10 a Zakładem Techniki Sanitarnej „TECHSA”,
5. Umowa / akt notarialny z dnia 10.07.2025 r. Repetytorium A nr 3274/2025 zawarta pomiędzy PWiK Sp. z o. o. a podmiotem zewnętrznym EKO SYSTEMS Sp. z o.o. w Olsztynie.
6. Pismo Prokuratury Okręgowej w Olsztynie z dnia 9 kwietnia 2026 r. syg. Akt 3003-1.Ds.9.2026 – zawiadomienie o wszczęciu śledztwa.

Analiza odpowiedzi Prezesa Zarządu

Komisja Rewizyjna zapoznała się z pisemnymi odpowiedziami Prezesa Zarządu PWiK Sp. z o.o. udzielonymi na pytania przekazane przez Komisję. Analiza obejmowała zagadnienia dotyczące funkcjonowania kompostowni, gospodarowania mieniem komunalnym, gospodarki osadowej, sytuacji finansowej Spółki oraz planowanej współpracy z podmiotem zewnętrznym.

Z przedstawionych wyjaśnień wynika, że obecny Zarząd objął Spółkę w trudnej sytuacji finansowej i organizacyjnej, a kompostownia nie została uruchomiona zgodnie z jej pierwotnym przeznaczeniem. Prezes wskazał przyczyny tego stanu oraz działania podjęte po objęciu funkcji, zmierzające do poprawy sytuacji Spółki i poszukiwania sposobów wykorzystania infrastruktury.

Ustalenia Komisji Rewizyjnej

1. Kompostownia została wybudowana przed objęciem funkcji przez obecnego Prezesa Zarządu i nie została uruchomiona zgodnie z pierwotnym przeznaczeniem.
2. Obecny Zarząd przejął niewykorzystywaną infrastrukturę wymagającą działań organizacyjnych i finansowych.
3. Dokumentacja potwierdza, że Zarząd podejmował działania zmierzające do znalezienia sposobu wykorzystania infrastruktury.
4. Jednym z analizowanych rozwiązań była współpraca z firmą Eko Systems Sp. z o.o.
5. Sytuacja finansowa Spółki wymagała działań naprawczych.
6. Komisja nie dokonywała oceny odpowiedzialności osób za decyzje podejmowane przed okresem objętym kontrolą.

7. Dalsze gospodarowanie majątkiem powinno zmierzać do ograniczenia kosztów utrzymania niewykorzystywanej infrastruktury i jej efektywnego wykorzystania.

Ocena legalności działań

Komisja Rewizyjna, po zapoznaniu się z udostępnioną dokumentacją oraz pisemnymi wyjaśnieniami Prezesa Zarządu PWiK Sp. z o.o., ocenia, że w okresie objętym kontrolą obecny Zarząd podejmował działania ukierunkowane na poprawę sytuacji ekonomicznej Spółki oraz poszukiwanie możliwości efektywnego wykorzystania majątku komunalnego pozostającego w zarządzie Spółki.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych Komisja nie zidentyfikowała okoliczności wskazujących, aby działania obecnego Zarządu podejmowane w okresie objętym kontrolą pozostawały w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie Komisja zwraca uwagę, że okoliczności związane z przygotowaniem, realizacją oraz oddaniem do użytkowania kompostowni dotyczą okresu poprzedzającego objęcie funkcji przez obecnego Prezesa Zarządu.

Ocena gospodarności

Z udostępnionej dokumentacji i wyjaśnień Prezesa wynika, że obecny Zarząd podejmował działania zmierzające do ograniczenia kosztów funkcjonowania Spółki oraz poszukiwania nowych możliwości zwiększenia przychodów i efektywnego wykorzystania posiadanego majątku.

Komisja zwraca również uwagę, że utrzymywanie infrastruktury, która obecnie nie jest wykorzystywana w pełnym zakresie, może wiązać się z kosztami jej utrzymania oraz z ryzykiem stopniowego pogarszania się stanu technicznego i utraty wartości użytkowej majątku. Jednocześnie ewentualny sposób dalszego zagospodarowania tego majątku pozostaje kwestią wymagającą odrębnych analiz.

Ocena celowości i rzetelności działań

Na podstawie udostępnionej dokumentacji i pisemnych wyjaśnień złożonych przez Prezesa Zarządu PWiK Sp. z o.o. w Ornecie, Komisja przyjmuje, że w okresie objętym kontrolą Zarząd podejmował działania związane z bieżącym funkcjonowaniem Spółki, w tym dotyczące poprawy płynności finansowej, ograniczania kosztów działalności, efektywniejszego wykorzystania istniejącej infrastruktury oraz rozważania możliwych kierunków dalszego wykorzystania kompostowni.

Wnioski pokontrolne

1. Kontynuowanie działań zmierzających do poprawy sytuacji finansowej Spółki oraz racjonalizacji kosztów jej funkcjonowania.
2. Dalsze monitorowanie kosztów związanych z zagospodarowaniem osadów ściekowych oraz analizowanie możliwości ich optymalizacji.
3. Dokumentowanie analiz ekonomicznych, technicznych i prawnych poprzedzających podejmowanie decyzji dotyczących wykorzystania majątku Spółki i majątku komunalnego pozostającego w jej zarządzie.
4. Bieżące informowanie Rady Miejskiej o przedsięwzięciach mających istotny wpływ na gospodarowanie majątkiem Gminy oraz sytuację finansową Spółki.

Konkluzja Komisji

Po przeprowadzeniu kontroli Komisja Rewizyjna zauważyła, że obecny Zarząd PWiK podjął działania zmierzające do poprawy sytuacji finansowej przedsiębiorstwa oraz poszukiwania możliwości efektywnego wykorzystania kompostowni.

Jednocześnie Komisja zwraca uwagę, że kompostownia nie jest obecnie wykorzystywana zgodnie z jej pierwotnie zakładanym przeznaczeniem, co uzasadnia poszukiwanie rozwiązań umożliwiających efektywne wykorzystanie tej infrastruktury.

Komisja Rewizyjna ustaliła, że w związku z okolicznościami dotyczącymi budowy kompostowni przy oczyszczalni ścieków w Ornece prowadzone jest postępowanie przez Prokuraturę Okręgową w Olsztynie. Zgodnie z zawiadomieniem o wszczęciu postępowania jest zbadanie okoliczności związanych z decyzjami dotyczącymi lokalizacji i realizacji inwestycji oraz ewentualnego wyrządzenia znacznej szkody majątkowej. Komisja odnotowuje fakt prowadzenia postępowania, nie przesądzając o odpowiedzialności osób objętych śledztwem ani o jego wyniku.

Na tym protokół zakończono i podpisano na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ornece w dniu 20 lipca 2026 r. w siedzibie PWiK Sp. z o.o. w Ornece ul. Mickiewicza 10.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach.

Komisja Rewizyjna:

1. Małgorzata Jankowska
Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
2. Daniel Kogut
Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej
3. Danuta Kamińska
4. Mariusz Wociał.....

Niniejszy egzemplarz protokołu stanowi wersję zanonimizowaną, sporządzoną zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności dotyczącymi ochrony danych osobowych. Oryginał protokołu, zawierający pełną treść dokumentu oraz własnoręczne podpisy członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ornece upoważnionych do przeprowadzenia czynności kontrolnych oraz podpis Prezesa Zarządu PWiK Sp. z o.o. w Ornece, znajduje się w aktach Biura Rady Urzędu Miejskiego w Ornece i jest udostępniany do wglądu wyłącznie osobom uprawnionym.

**Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Ornece**

Małgorzata Jankowska