

UZASADNIENIE

W dniu 27 sierpnia 2026 r. do Rady Miejskiej w Ornece wpłynęła petycja zawierająca stanowisko mieszkańców sołectw Mingajny i Miłkowo w sprawie projektu Planu Ogólnego Gminy Ornet, wypracowane podczas zebrania mieszkańców przeprowadzonego 25 sierpnia 2026 r. Petycja dotyczyła przede wszystkim zachowania odpowiednich możliwości rozwoju zabudowy mieszkaniowej, zagrodowej i usługowej na obszarach wiejskich gminy.

Mieszkańcy wskazali na ryzyko nadmiernego ograniczenia możliwości zabudowy gruntów, zwłaszcza działek mających dostęp do istniejących dróg i infrastruktury. Podnieśli, że plan ogólny powinien uwzględniać nie tylko aktualny stan zagospodarowania, lecz także długoterminowe potrzeby demograficzne, mieszkaniowe i gospodarcze gminy. W związku z tym zwrócili się w szczególności o ponowne przeanalizowanie zasięgu obszarów dopuszczających zabudowę mieszkaniową, zagrodową i usługową, uwzględnienie możliwości rozwoju zabudowy na terenach mających dostęp do istniejących dróg i infrastruktury, niepodejmowanie uchwały przed rozpatrzeniem uwag, przeprowadzenie dalszych konsultacji oraz przekazanie pisemnej informacji o sposobie rozpatrzenia stanowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ornece dokonała weryfikacji formalnej petycji, mając na uwadze, że o tym, czy dane pismo jest petycją, decyduje treść zawartego w nim żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Komisja ustaliła, że petycja dotyczy sprawy publicznej, związanej z kształtowaniem polityki przestrzennej gminy oraz możliwościami rozwoju zabudowy na obszarach wiejskich, a zatem podlega rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Przy ocenie sposobu załatwienia petycji uwzględniono etap procedury planistycznej, na którym została ona złożona. Prace nad Planem Ogólnym Gminy Ornet rozpoczęto na podstawie uchwały z dnia 24 sierpnia 2024 r., a 27 marca 2025 r. ogłoszono o przystąpieniu do jego sporządzania. Wnioski na tym etapie można było składać do 30 kwietnia 2025 r. Po opracowaniu projektu przeprowadzono konsultacje społeczne, które trwały od 30 lipca do 27 sierpnia 2026 r. i obejmowały zbieranie uwag, spotkanie otwarte oraz dyżur projektanta. Petycja mieszkańców wpłynęła 27 sierpnia 2026 r., a więc w ostatnim dniu konsultacji i na dzień przed uchwaleniem planu ogólnego. Ponieważ zawarte w niej wnioski zmierzały do zmiany projektowanych ustaleń dotyczących możliwości rozwoju zabudowy mieszkaniowej, zagrodowej i usługowej, pismo przekazano projektantowi oraz poddano analizie na zasadach właściwych dla uwag zgłaszanych do projektu planu ogólnego. Tym samym stanowisko mieszkańców, pomimo złożenia go na końcowym etapie procedury, zostało włączone do procesu rozpatrywania uwag przed uchwaleniem planu.

Postulaty mieszkańców dotyczące zwiększenia możliwości rozwoju zabudowy mieszkaniowej, zagrodowej i usługowej zostały przeanalizowane w toku procedury planistycznej.

Nie znaleziono jednak podstaw do rozszerzenia zasięgu terenów przeznaczonych pod wskazane rodzaje zabudowy. Przy określaniu ich granic uwzględniono istniejący sposób zagospodarowania, przewidywane kierunki rozwoju gminy oraz prognozy demograficzne wskazujące na możliwość spadku liczby mieszkańców w perspektywie najbliższych 20 lat. Jednocześnie przyjęcie planu ogólnego w obecnym kształcie nie wyklucza dokonania jego zmiany w przyszłości, jeżeli pojawią się nowe, uzasadnione potrzeby mieszkaniowe, gospodarcze lub inwestycyjne. Z tych względów postulaty zawarte w petycji nie stanowiły podstawy do zmiany przyjętych rozwiązań planistycznych.

Plan Ogólny Gminy Orneta został przyjęty przez Radę Miejską w Ornece uchwałą Nr BRM.0007.41.2026 z dnia 28 sierpnia 2026 r. Na dzień rozpatrywania niniejszej petycji uchwała w sprawie uchwalenia planu ogólnego jest już podjęta, procedura jego sporządzania i uchwalania została zakończona, a dokument, do którego odnosiła się petycja, nie ma już statusu projektu.

Rozstrzygnięcie o bezprzedmiotowości petycji nie wynika z uchybienia terminowi przez mieszkańców ani z pominięcia ich stanowiska. Petycja została złożona w terminie, przekazana projektantowi i poddana analizie. Zawarte w niej postulaty dotyczyły jednak działań możliwych do podjęcia wyłącznie na etapie prac nad projektem, w szczególności ponownego przeanalizowania zasięgu stref dopuszczających zabudowę mieszkaniową, zagrodową i usługową, zmiany projektowanych ustaleń, przeprowadzenia dalszych konsultacji oraz niepodjęcia uchwały przed rozpatrzeniem uwag mieszkańców. Po uchwaleniu planu działania te nie mogą już zostać wykonane w ramach zakończonej procedury. Rada Miejska nie może w uchwale rozpatrującej petycję ponownie otworzyć zakończonych konsultacji ani dokonać zmiany przyjętego planu ogólnego. Ewentualna zmiana jego ustaleń wymaga wszczęcia odrębnej procedury przewidzianej w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Z tego względu dalsze rozpatrywanie postulatów objętych petycją stało się bezprzedmiotowe.

Rozstrzygnięcie to nie podważa znaczenia zgłoszonych przez mieszkańców potrzeb rozwoju zabudowy mieszkaniowej, zagrodowej i usługowej, które mogą zostać ponownie przeanalizowane przy ocenie skutków obowiązywania planu ogólnego oraz zasadności przystąpienia w przyszłości do jego zmiany.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Ornece uznaje petycję mieszkańców sołectw Mingajny i Miłkowo za bezprzedmiotową.