

KO

Pop

Olsztyn, 22 listopada 2021 r.

PN.4131.419.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność załącznika Nr 2 do uchwały Nr BRM.0007.60.2021 Rady Miejskiej w Orniecie z dnia 27 października 2021 r.** w sprawie: przyjęcia „Lokalnego Programu wyrównywania szans edukacyjnych i wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży szkół podstawowych oraz szkół ponadpodstawowych” w części dotyczącej § 2, § 3.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Orniecie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2021 r., poz. 1915), Rada Miejska w Orniecie określiła m.in. szczegółowe warunki udzielania wsparcia edukacji uzdolnionych dzieci w ramach „Lokalnego Programu wyrównywania szans edukacyjnych i wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży szkół podstawowych oraz szkół ponadpodstawowych” poprzez uchwalenie Regulaminu przyznawania Stypendiów Burmistrza Ornety, stanowiącego załącznik Nr 2 do przedmiotowej uchwały.

W ocenie organu nadzoru, ww. załącznik Nr 2 do uchwały Nr BRM.0007.60.2021, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczny z obowiązującym prawem.

W myśl art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Ust. 4 ww. przepisu art. 90t ustawy zakłada, że w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Powołane przepisy ustawy o systemie oświaty stanowią więc, iż uchwalanie lokalnych programów pomocy materialnej dla uczniów należy do kompetencji organów stanowiących jednostki samorządu terytorialnego. Rada winna w nich



określić techniczne aspekty udzielania pomocy uczniom szkół, których jest organem prowadzącym, czyli wskazać podmioty ją przyznające oraz sposób, w jaki pomoc będzie przydzielana. Postanović, czy pomoc będzie miała charakter rzeczowy, czy pieniężny oraz w jaki sposób i w jakiej wysokości będzie udzielana (np. opłacanie przedłożonych rachunków, indywidualny przydział środków rzeczowych, np. podręczników). Organ stanowiący w ramach posiadanych kompetencji może także różnicować wartość przyznawanej pomocy. Nie może natomiast zawęzić zakresu podmiotowego potencjalnych beneficjentów i postanović, że jest adresowana do dzieci i młodzieży zamieszkałych jedynie na terenie danej gminy (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 27 maja 2021 r., sygn. akt II SA/OI 297/21).

Tym samym, Rada Miejska w Orneć postanawiając w § 2 załącznika Nr 2 do uchwały Nr BRM.0007.60.2021, że o stypendium mogą ubiegać się uczniowie szkół podstawowych oraz szkół ponadpodstawowych funkcjonujących na terenie Gminy Orneć, będący mieszkańcami Gminy Orneć oraz w § 3 ww. załącznika Nr 2, że o stypendium mogą ubiegać się uczniowie szkół podstawowych i ponadpodstawowych funkcjonujących na terenie innej jednostki samorządu terytorialnego, będący mieszkańcami Gminy Orneć, wykroczyła poza zakres przyznanego jej przez ustawodawcę upoważnienia.

Podkreślić trzeba, że w myśl art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Odstąpienie, we wskazanym powyżej przypadku, od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą. Uchybienie to stanowi istotne naruszenie prawa, co przesądza o konieczności wyeliminowania z obrotu prawnego kwestionowanych regulacji.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Orneć.
2. Burmistrz Orneć.

